



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

П Р И К А З

16 декабря 2020 г.

Москва

№ *155-872 гс*

Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить:

Программу профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (Приложение № 1);

Программу профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного автомобильного и дорожного надзора на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (Приложение № 2);

Программу профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного железнодорожного надзора на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (Приложение № 3);

Программу профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного морского и речного надзора на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (Приложение № 4);

Программу профилактики нарушений обязательных требований Управления транспортной безопасности на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (Приложение № 5).

2. Назначить начальников профильных управлений центрального аппарата Ространснадзора, начальников территориальных управлений Ространснадзора ответственными за осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

3. Начальникам профильных управлений центрального аппарата Ространснадзора обеспечить:

выполнение программ профилактики нарушений обязательных требований;
представление отчета и материалов в доклад об итогах профилактической работы Ространснадзора в Правовое управление ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным;

представление программ профилактики нарушений обязательных требований в Правовое управление ежегодно, до 1 декабря текущего года.

4. Начальнику Правового управления (И.Ю. Агапонова) обеспечить:

подготовку доклада об итогах профилактической работы Ространснадзора, до 1 марта года, следующего за отчетным;

подготовку обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора, до 25 августа года, следующего за отчетным;

подготовку приказа об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2022 год и плановый период на 2023-2024 гг., до 20 декабря текущего года.

5. И.о. руководителя ФКУ «ИВЦ Ространснадзора» (В.Г. Сорокин) обеспечить:

размещение на официальном сайте Ространснадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») программ профилактики нарушений обязательных требований;

размещение на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет» доклада об итогах профилактической работы Ространснадзора;

размещение на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет» обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора.

6. Признать утратившим силу приказ Ространснадзора от 18.03.2020 № ВВ-160фс «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.».

7. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Врио руководителя



А.Г. Шнырев

Приложение № 1
к приказу Ространснадзора
от 18.12.2020 № 155-872/с

**Программа профилактики
нарушений обязательных требований
Управления государственного надзора за деятельностью
в гражданской авиации на 2021 год
и плановый период 2022-2023 гг.**

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПАСПОРТ.....	3
Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.....	5
1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов	5
1.2 Наиболее значимые риски.....	5
1.3 Статистические показатели подконтрольной среды	5
1.4 Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы.....	8
1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий	8
Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы	10
Целевые показатели результативности мероприятий Программы	12
Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2022-2023 годы.....	14
Раздел 3. Программные мероприятия.....	16
Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы.....	16
Раздел 5. Механизм реализации программы	16
Раздел 6. Оценка эффективности программы.....	17
Приложение 1	18
План-график.....	18
План-график.....	25
Приложение 2.....	30
Приложение 3.....	36
Методика.....	36

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.
Правовые основания разработки программы	<p>Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;</p> <p>Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами»;</p> <p>Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.</p>
Разработчик программы	Управление государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации
Цели программы	Достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению; - выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы; - оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска; - создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению; - регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности полетов комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет государственного надзора в области гражданской авиации, а также государственного контроля (надзора) в области использования воздушного пространства; - формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении государственного надзора в области гражданской авиации,

	<p>а также государственный контроль (надзора) в области использования воздушного пространства;</p> <ul style="list-style-type: none"> - выявление факторов риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, регламентирующих правила в области гражданской авиации, а также в области использования воздушного пространства; - создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
Сроки и этапы реализации программы	<p>Краткосрочный период - 2021 год. Плановый период 2022 - 2023 гг.</p>
Источники финансирования	<p>Бюджет Российской Федерации</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска; - укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности; - формирование одинакового понимания обязательных требований, в области гражданской авиации, а также в области использования воздушного пространства, у всех участников контрольной и надзорной деятельности; - инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы; - установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенной им категории риска (класса опасности); - повышение квалификации сотрудников Госавианадзора и территориальных управлений; - создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы. Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы. Раздел 3. Программные мероприятия. Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы. Раздел 5. Механизм реализации программы. Раздел 6. Оценка эффективности программы.</p>

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области гражданской авиации, а также в области использования воздушного пространства.

1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов (объектов)

Подконтрольными субъектами профилактических мероприятий при осуществлении государственного надзора в области гражданской авиации, а также государственного контроля (надзора) в области использования воздушного пространства являются:

авиационные предприятия и организации, юридические и физические лица, выполняющие и обеспечивающие воздушные перевозки, авиационные работы и услуги;

юридические и физические лица оказывающие услуги с помощью беспилотных авиационных систем;

юридические лица в сфере организации использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации.

1.2. Наиболее значимые риски

Со стороны субъектов (объектов) контроля (надзора) продолжают оставаться на высоком уровне риски нарушения обязательных требований в сфере гражданской авиации, а также использования воздушного пространства, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (катастрофы, аварии, авиационного события), следствием которого могут являться:

1. Риск гибели человека.
2. Риск причинения вреда здоровью человека.
3. Риск загрязнения окружающей среды.
4. Риск материального ущерба.

1.3 Статистические показатели подконтрольной среды

На 1 января 2020 года количество подконтрольных субъектов в области гражданской авиации, а также области использования воздушного пространства составляет более 1 300 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Подконтрольные субъекты (объекты) эксплуатируют воздушные суда как российского (советского), так и иностранного производства различного типа и класса (более 20 типов российских, более 25 – иностранных самолетов; более 5 типов российских, более 10 – иностранных вертолетов).

Имеют на руках свидетельства авиационного специалиста:

персонал, относимый к летному экипажу – более 44 000 (линейные, коммерческие пилоты, штурманы, бортиженеры, бортмеханики, бортрадисты);

персонал, относимый к кабинному экипажу – более 42 000 (бортоператоры, бортпроводники).

Подконтрольные субъекты (объекты) рассредоточены по всей территории Российской Федерации на поднадзорных территориях по федеральным округам.

Госавианадзором и его территориальными управлениями в 2020 году проведено 7 402 проверки в отношении субъектов гражданской авиации, в том числе 369 проверок в рамках 294-ФЗ (34 плановых, 335 внеплановых), 5 481 плановых рейдовых мероприятий, 415 мероприятий по контролю и надзору на борту воздушного судна в процессе полета, 1 137 надзорных мероприятий по иным основаниям законодательства Российской Федерации.

По сравнению, с тем же периодом в 2019 году, общее число проведенных контрольно-надзорных мероприятий уменьшилось на 22,7% из них плановых проверок на 77%, внеплановых на 33%, рейдовых мероприятий на 17%, мероприятий по контролю и надзору на борту воздушного судна на 41%, надзорных мероприятий по иным основаниям законодательства Российской Федерации на 26%.

Кроме этого, в 2020 году не проводились проверки в отношении субъектов малого бизнеса.

В 2020 году выявлено 1 555 нарушений воздушного законодательства Российской Федерации. Устранено 1 832 нарушения включая нарушения, выявленные в предыдущих периодах деятельности со сроком устранения в отчетном периоде и составляет 99%.

Выдано 658 обязательных для исполнения предписаний, составлено 897 протоколов об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 817 юридических, должностных, физических лиц и индивидуальных предпринимателей. Общая сумма наложенных штрафов 17,9 млн. рублей.

В 2019 году выявлено 3 405 нарушений воздушного законодательства Российской Федерации. Все выявленные нарушения устранены в установленные сроки.

Выдано 1 345 обязательных для исполнения предписаний, составлено 1 333 протокола об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 1 229 юридических, должностных, физических лиц и индивидуальных предпринимателей. Общая сумма наложенных штрафов 20,1 млн. рублей.

В настоящее время проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований законодательства Российской Федерации. За 2020 год территориальными управлениями по выявленным нарушениям было возбуждено 897 административных дел, их них, по видам нарушений:

1) Нарушение правил использования воздушного пространства (статья 11.4) – 30%.

2) Управление воздушным судном, на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная законодательством Российской Федерации, либо управление воздушным судном членом летного экипажа, не имеющим при себе документов на право управления данным типом воздушного судна (ч.6 статья 11.5) – 10%.

3) Уклонение от исполнения административного наказания (ч.1 статья 20.25) – 9%.

4) Нарушение правил поведения граждан на воздушном транспорте (ч.6 статья 11.17) – 9%.

5) Другие статьи КоАП РФ – 42%.

Инспекторами Госавианадзора и его территориальными управлениями в процессе контрольно-надзорной деятельности в 2020 году, за нарушения требований законодательства в области гражданской авиации и использования воздушного пространства, введено 171 различного рода ограничений, в том числе:

- приостанавливалась эксплуатация 24 воздушных судов;
- на выполнение полетов 78 командиров воздушных судов;
- на выполнение полетов 18 бортпроводников;
- отстранялись от выполнения работ 20 авиационных специалистов;
- на выполнение 4 видов авиационных работ;
- на эксплуатацию 1 аэродромного объекта;
- на эксплуатацию 26 единиц оборудования.

По состоянию на 20 ноября 2020 года с воздушными судами гражданской авиации Российской Федерации произошло 35 авиационных происшествий (18 катастроф - погибло 35 человек и 17 аварий - травмировано 28 человек), 625 инцидентов, 3 чрезвычайных происшествия, 65 повреждений воздушных судов на земле.

За аналогичный период 2019 года с воздушными судами гражданской авиации Российской Федерации произошло 27 авиационных происшествий (16 катастроф - погибло 69 человек и 11 аварий), 851 инцидент, 4 чрезвычайных происшествия, 91 повреждение воздушных судов на земле.

По состоянию на 20 ноября 2020 года с воздушными судами коммерческой авиации Российской Федерации произошло 11 авиационных происшествий (5 катастроф - погибло 11 человек и 6 аварий - травмировано 14 человек), 561 инцидент, 2 чрезвычайных происшествия, 63 повреждения воздушных судов на земле.

За аналогичный период 2019 года с воздушными судами коммерческой авиации произошло 6 авиационных происшествий (2 катастрофы - погибло 43 человека и 4 аварии), 777 инцидентов, 2 чрезвычайных происшествия, 90 повреждений воздушных судов на земле.

По состоянию 20 ноября 2020 года с воздушными судами авиации общего назначения произошло 24 авиационных происшествия (13 катастроф - погибло 24 человека и 11 аварий - травмировано 14 человек), 64 инцидента, 1 чрезвычайное происшествие, 2 повреждения воздушных судов на земле.

За аналогичный период 2019 года с воздушными судами авиации общего назначения Российской Федерации произошло 21 авиационное происшествие (14 катастроф - погибло 26 человек и 7 аварий), 74 инцидента, 2 чрезвычайных происшествия, 1 повреждение воздушного судна на земле.

Основные нарушения, выявляемые в ходе проверок:

- нарушения обязательных требований и сфере деятельности операторов аэродромов, организации воздушных перевозок и авиатопливообеспечения - 40%;
- нарушения обязательных требований в сфере соблюдения летных стандартов и сертификацией эксплуатантов воздушного транспорта - 30%;

- нарушения обязательных требований в сфере поддержания летной годности гражданских воздушных судов - 20%;
- нарушения обязательных требований в сфере использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания - 6%;
- нарушения обязательных требований в сфере деятельности авиации общего назначения - 3%.

Показатели 6% и 3% связаны с «каникулами» малого бизнеса.

Анализ состояния безопасности полетов в гражданской авиации Российской Федерации свидетельствует о том, что большая часть факторов-рисков в деятельности субъектов гражданской авиации, снижающих уровень безопасности полетов, напрямую связана с нарушениями авиационным персоналом обязательных требований нормативных документов.

Анализ причин авиационных происшествий позволил установить два типовых фактора-риска, которые ранее не приводили к таким тяжким последствиям:

- потери управления в полете. При сравнительно небольшой доле таких событий в общем числе авиационных происшествий (15%), на них приходится 55% от числа всех погибших;

- столкновения с землей в управляемом полете. С этой группой событий связано 38% авиационных происшествий и 38% погибших.

Существуют проблемы в подготовке авиационного персонала, в том числе летного состава, специалистов по техническому обслуживанию, специалистов УВД, в основе которых лежат, в том числе и несоответствия установленным требованиям программ подготовки авиационного персонала.

1.4 Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства. Дифференциация обязательных требований в зависимости от категории субъектов, оказывающих негативное воздействие на охраняемые законом ценности, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества правонарушений в отрасли.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В 2020 году территориальными Управлениями государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности (УГАН НОТБ), МТУ СКФО Ространснадзора с участием представительней Госавианадзора, в соответствии с утверждённым Планом-графиком проведения публичных обсуждений правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, провели мероприятия в режиме

видеоконференцсвязи.

В проведённых мероприятиях приняло участие более 800 человек, представителей бизнес сообщества транспортного комплекса.

Ведется работа по снижению административной нагрузки на субъекты надзора путем актуализации и сокращения обязательных требований контрольно-надзорной деятельности на территории, а также путем повышения их информированности об обязательных требованиях через размещение на официальных сайтах исчерпывающих перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по контрольно-надзорной деятельности.

Госавианадзор продолжает практику организации и проведения совещаний с участием представителей авиационных сообществ физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих легкомоторные воздушные суда в различных регионах Российской Федерации.

Госавианадзор и территориальные управления, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере гражданской авиации, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

1) обеспечивают размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляют информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний, семинаров и конференций, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивают проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

4) обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере гражданской авиации и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5) выдают предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной

Программы, является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности полетов, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, либо к угрозе причинения вреда.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Стратегической целью профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере гражданской авиации, а также использования воздушного пространства является повышение уровня комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере гражданской авиации, а также использования воздушного путем оптимизации взаимодействия всех участников профилактики: Госавианадзора, территориальных управлений, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере гражданской авиации, а также использования воздушного пространства, общественных объединений и населения.

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2021 - 2023 годы разработана для решения проблем, существующих в области профилактики правонарушений и обеспечения безопасного проживания граждан, безопасного осуществления деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере гражданской авиации, а также использования воздушного пространства на территории Российской Федерации.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержден протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2.

Основной целью Программы являются:

Достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

Задачи Программы:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности полетов комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет государственного надзора в области гражданской авиации, а также государственный контроль (надзора) в области использования воздушного пространства;

- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении государственного надзора в области гражданской авиации, а также государственный контроль (надзора) в области использования воздушного пространства;

- выявление факторов риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, регламентирующих правила в области гражданской авиации, а также в области использования воздушного пространства;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований, проводятся в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Настоящая программа призвана обеспечить к 2023 году создание условий для снижения случаев нарушения в сфере гражданской авиации, а также использования воздушного пространства.

Срок проведения Программы: с 2021 года по 2023 год.

Этапы реализации Программы - 2021 год, 2022 год, 2023 год.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы
на текущий календарный год

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок
Базовый период 2016 год (100%) – 7 562 нарушения.

В 2021 году показатель не превышает 75% от базового периода (5 672 нарушений).

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Базовый период 2016 год (0%).

В 2021 году показатель должен увеличиться на 40% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3) Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %

Базовый период 2016 год (0%)

В 2021 году показатель должен увеличиться на 25% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %.

Базовый период 2016 год (0%)

В 2021 году показатель должен увеличиться на 25% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Госавианадзором и территориальными управлениями государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации, ед.

В 2021 году показатель должен быть не меньше 170 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических

мероприятий Госавианазором и территориальными управлениями.

3) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2021 году показатель должен быть не меньше 280 подконтрольных субъектов.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы
на 2022-2023 годы

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок
Базовый период 2016 год (100%) – 7 562 нарушения.

В 2022 году показатель не превышает 70% от базового периода (5 294 нарушения).

В 2023 году показатель не превышает 67% от базового периода (5 067 нарушения).

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Базовый период 2016 год (0%).

В 2022 году показатель должен увеличиться на 45% к базовому периоду.

В 2023 году показатель должен увеличиться на 48% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3) Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %.

Базовый период 2016 год (0%).

В 2022 году показатель должен увеличиться на 30% к базовому периоду.

В 2023 году показатель должен увеличиться на 35% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %.

Базовый период 2016 год (0%).

В 2022 году показатель должен увеличиться на 30% к базовому периоду.

В 2023 году показатель должен увеличиться на 35% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Госавианадзором и территориальными управлениями государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации, ед.

В 2022 году показатель должен быть не меньше 200 мероприятий.

В 2023 году показатель должен быть не меньше 210 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госавианадзором и территориальными управлениями государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации.

3) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2022 году показатель должен быть не меньше 310 подконтрольных субъектов.

В 2023 году показатель должен быть не меньше 340 подконтрольных субъектов.

Доля охвата профилактическими мероприятиями дифференцированных по типам подконтрольных субъектов (объектов) в общем объеме профилактических мероприятий (процент): нет данных.

Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации утверждены приказом Ространснадзора от 31.10.2017 № ВВ-1094фс, в котором указана подробная информация, каким образом рассчитаны те или иные показатели.

Раздел 3. Программные мероприятия

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2021 год, а также на последующие два года реализации программы (Приложение 1). План-график профилактических мероприятий сформирован для Госавианадзора и его территориальных управлений.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области гражданской авиации и использования воздушного пространства, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Службы в 2021 году.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация настоящей Программы осуществляется центральным аппаратом и территориальными управлениями в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководителем Программы по организации и координированию всей деятельности по реализации Программы является начальник Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации.

Руководитель (координатор) программы:

- осуществляет подготовку докладов о ходе реализации Программы;
- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, разработке перечня показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, проведению мониторинга реализации Программы.

Начальники территориальных управлений, начальники отделов Госавианадзора (Приложение 2):

- осуществляют на регулярной основе мониторинг реализации Программы в подразделении;
- ежеквартально осуществляют сбор и накопление информации о ходе реализации Программы, анализируют ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у подконтрольных субъектов в связи с этим проблем;
- подготавливают и направляют руководителю (координатору) программы предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий и представлена в Приложении 3 к настоящей Программе.

**План-график
профилактических мероприятий в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства на 2021 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
1.	Информирование официального сайта Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации
2.	Актуализация размещенных на официальном сайте Ространснадзора нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации

3.	<p>Актуализация размещенных на официальном сайте Службы обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.</p>	<p>Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора</p>	<p>По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации</p>
4.	<p>Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора</p>	<p>Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора</p>	<p>По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации</p>
5.	<p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Службы руководств (памяток) по соблюдению обязательных</p>	<p>Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>По мере обращения</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации</p>

6.	<p>Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и podobных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.</p>	<p>Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>По мере необходимости при согласовании с руководителем Службы</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации</p>
7.	<p>Обобщение практики контрольной (надзорной) деятельности в сфере гражданской авиации, а также использования воздушного пространства и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, а именно:</p> <p>а) требований, предусмотренных правилами подготовки персонала авиационного персонала гражданской авиации;</p> <p>б) требований в отношении</p>	<p>Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора</p>	<p>Не реже одного раза в квартал</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований</p>

	<p>документации воздушного судна и свидетельств его экипажа;</p> <p>в) требований в отношении оборудования и технического состояния воздушного судна;</p> <p>г) требований правил воздушных перевозок;</p> <p>д) правил использования воздушного пространства Российской Федерации;</p> <p>е) норм, правил и процедур в области безопасности полетов;</p> <p>ж) правил организации летной работы, летной и технической эксплуатации гражданских воздушных судов, требований в сфере поддержания летной годности гражданских воздушных судов;</p> <p>з) правил обеспечения полетов и аэронавигационного обслуживания;</p> <p>и) правил подготовки авиационного персонала;</p> <p>к) правил эксплуатации гражданских воздушных судов, соблюдения ограничений и процедур эксплуатации гражданского воздушного судна, установленных утвержденной разработчиком гражданского воздушного судна документацией гражданского воздушного судна;</p> <p>л) правил обязательной сертификации и аккредитации в гражданской авиации,</p>			
--	--	--	--	--

	<p>регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними, выдачи разрешений, а также свидетельств авиационному персоналу;</p> <p>м) правил регистрации вертодромов, гражданской авиации, требований к аэродромам, вертодромам, посадочным площадкам, операторам аэродромов, требований к светосигнальному и метеорологическому оборудованию, и устанавливаемому на сертифицированных аэродромах, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов, а также радиотехническому оборудованию и оборудованию авиационной электросвязи, используемому для обслуживания воздушного движения;</p> <p>н) правил осуществления авиационных работ и услуг</p>				
8.	<p>Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений</p>	Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному	Повышение информированности по результатам мониторинга опроса на сайте Ространснадзора с целью учета мнения поднадзорных субъектов о работе по профилактике нарушений органа государственного контроля (надзора)

9.	Внесение индивидуальным предпринимателям, юридическим и должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, их способствовавших совершению	В письменной форме руководителю, нарушающему законодательство Российской Федерации	По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ	надзору Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательствах, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации
10.	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о нарушении обязательств требований	Выдача предостережения в письменной форме недопустимости нарушения обязательных требований	В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Предотвращение нарушений обязательств требований в области гражданской авиации
11.	Проведение ежеквартальных обзоров публичных территориальными управлениями Госавианадзора	Подготовка и размещение необходимой информации на сайте Ространснадзора и проведение самих ежеквартальных публичных обзоров	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Предотвращение нарушений обязательств требований в области гражданской авиации
12.	Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность,	Снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации

				<p>подлежащие федеральному государственному надзору</p>	
13.	<p>Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госавианадзора и территориальных управлений</p>	<p>Проведение приема граждан</p>	<p>Один раз в год</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства в гражданской авиации</p>
14.	<p>Проведение рейдовых осмотров, профилактических бесед, направленных на предупреждение правонарушений</p>	<p>Проведение рейдовых осмотров воздушных судов в процессе их эксплуатации проводятся уполномоченными должностными лицами Госавианадзора и УГАН НОТБ в пределах своей компетенции на основании плановых (рейдовых) заданий</p>	<p>Ежедневно</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства в гражданской авиации</p>

План-график

профилактических мероприятий в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства на 2022-2023 гг.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
1.	Информирование официального сайта Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации
2.	Актуализация размещенных на официальном сайте Ространснадзора текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации
3.	Актуализация размещенных на официальном сайте Службы обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации
4.	Подготовка и распространение	Подготовка и размещение	По мере внесения	Юридические лица	Повышение информированности

	<p>комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора</p>	<p>информации на официальном сайте Ространснадзора</p>	<p>изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации</p>	<p>и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>подконтрольных субъектов действующих требований, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации</p>
<p>5.</p>	<p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Службы руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.</p>	<p>Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>По мере обращения</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности субъектов действующих требований, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации</p>
<p>6.</p>	<p>Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения</p>	<p>Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>По мере необходимости при согласовании с руководителем Службы</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности субъектов действующих требований, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации</p>

	которых является предметом государственного надзора.	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	Не реже одного раза в квартал	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Открытость мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований
7.	Обобщение практики осуществления государственного контроля, размещение обобщений на сайте Ространснадзора	Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности по результатам мониторинга опроса на сайте Ространснадзора с целью учета мнения поднадзорных субъектов о работе по профилактике нарушений органа государственного контроля (надзора)
8.	Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений	В письменной форме руководителю, нарушающему законодательство Российской Федерации	По результатам контрольных надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации
9.	Вынесение индивидуальным предпринимателям, юридическим и должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению				

10.	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о нарушении обязательных требований	Выдача предостережения в письменной форме о недопустимости нарушения обязательных требований	В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Предотвращение обязательных требований в области гражданской авиации	нарушений в области гражданской авиации
11.	Проведение публичных обсуждений территориальными управлениями Госавианадзора	Подготовка и размещение необходимой информации на сайте Ространснадзора и проведение самих ежеквартальных публичных обсуждений	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Предотвращение обязательных требований в области гражданской авиации	нарушений в области гражданской авиации
12.	Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Снижение количества в законодательстве в области гражданской авиации	нарушения в области гражданской авиации
13.	Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госавианадзора и территориальных управлений	Проведение приема граждан	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие	Снижение количества в законодательстве в области гражданской авиации	нарушения в области гражданской авиации

14.	Проведение рейдовых осмотров, профилактических бесед, направленных на предупреждение правонарушений	Проведение рейдовых осмотров воздушных судов в процессе их эксплуатации проводятся уполномоченными должностными лицами Госавианадзора и УГАН НОТБ в пределах своей компетенции на основании плановых (рейдовых) заданий	Ежедневно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации
-----	---	---	-----------	---	--

Перечень должностных лиц Управления государственного надзора
за деятельностью в гражданской авиации, ответственных за организацию
и проведение мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1.	Информирование через официальный сайт Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора	Куницын Александр Николаевич	Начальник отдела Госавианадзора	8(499)231-66-71	Kunitsyn_AN@rostransnadzor.ru
2.	Актуализация размещенных на официальном сайте Ространснадзора нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Куницын Александр Николаевич	Начальник отдела Госавианадзора	8(499)231-66-71	Kunitsyn_AN@rostransnadzor.ru

3.	Актуализация размещенных на официальном сайте Службы обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Куницын Александр Николаевич	Начальник отдела Госавианадзора	8(499)231-66-71	Kunitsyn_AN@rostransnadzor.ru
4.	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора	Куницын Александр Николаевич	Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора	

5.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Службы руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.	Куницын Александр Николаевич	Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
6.	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.	Ковальский Владимир Петрович	Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
7.	Обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере гражданской авиации, а также использования воздушного пространства и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в	Куницын Александр Николаевич Трофимов Максим Олегович Драсинский Георгий Орестович Свидан Александр Иванович Барлет Леонид Владимирович	Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора

	<p>отношения мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, а именно:</p> <p>а) требований, предусмотренных правилами подготовки авиационного персонала гражданской авиации;</p> <p>б) требований в отношении документации воздушного судна и свидетелей его экипажа;</p> <p>в) требований в отношении оборудования и технического состояния воздушного судна;</p> <p>г) требований правил воздушных перевозок;</p> <p>д) правил использования воздушного пространства Российской Федерации;</p> <p>е) норм, правил и процедур в области безопасности полетов;</p> <p>ж) правил организации летной работы, летной и технической эксплуатации гражданских воздушных судов, требований в сфере поддержания летной годности гражданских воздушных судов;</p> <p>з) правил обеспечения полетов и аэронавигационного обслуживания;</p> <p>и) правил подготовки авиационного персонала;</p> <p>к) правил эксплуатации гражданских воздушных судов, соблюдения ограничений и процедур эксплуатации</p>	<p>Иванов Константин Витальевич</p> <p>Абакумова Анна Львовна</p>	
--	--	---	--

		<p>гражданского воздушного судна, установленных утвержденной разработчиком гражданского воздушного судна документацией гражданского воздушного судна;</p> <p>л) правил обязательной сертификации и аккредитации в гражданской авиации, регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними, выдачи разрешений, а также свидетельств авиационному персоналу;</p> <p>м) правил регистрации аэродромов, вертодромов гражданской авиации, требований к аэродромам, вертодромам, посадочным площадкам, операторам аэродромов, требований к светосигнальному и метеорологическому оборудованию, устанавливаемому на сертифицированных аэродромах, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов, а также радиотехническому оборудованию и оборудованию авиационной электросвязи, используемому для обслуживания воздушного движения;</p> <p>н) правил осуществления авиационных работ и услуг</p>	
		<p>Куницын Александр Николаевич</p>	
	<p>Начальники территориальных управлений</p>		<p>Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора</p>

	«Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений		Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
9.	Вынесение индивидуальным предпринимателям, юридическим и должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению		Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
10.	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований		Начальники отделов Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
11.	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений территориальными управлениями Госавианадзора		Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
12.	Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Куницын Александр Николаевич	Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
13.	Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госавианадзора и территориальных управлений	Ковальский Владимир Петрович	Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
14.	Проведение рейдовых осмотров, профилактических бесед, направленных на предупреждение правонарушений	Ковальский Владимир Петрович	Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора

Ссылка на сайт: <http://www.rostransnadzor.ru/>

**Методика
оценки эффективности и результативности
профилактических мероприятий**

К показателям качества профилактической деятельности Госавианадзора относятся следующие:

1. Количество выданных предостережений;
2. Количество субъектов, которым выданы предостережения;
3. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области гражданской авиации и использования воздушного пространства в том числе посредством размещения на официальном сайте Ространснадзора руководств (памяток), информационных статей;
4. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области гражданской авиации и использования воздушного пространства.

Приложение № 2
к приказу Ространснадзора
от 16.12.2020 № 005-872 гн

**Программа профилактики
нарушений обязательных требований
Управления государственного автомобильного и дорожного надзора
на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Паспорт программы	3
Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы	5
1.1. Характеристика подконтрольных субъектов	5
1.2. Наиболее значимые риски и их распределение по видам подконтрольных субъектов	5
1.3. Варианты решения наиболее значимых проблем	7
1.4. Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды	9
1.5. Статистические показатели подконтрольной среды	9
1.6. Текущий уровень развития профилактических мероприятий	12
Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы	14
2.1. Цели профилактической работы	15
2.2. Задачи профилактической работы	15
2.3. Целевые показатели качества Программы	16
2.4. Целевые показатели результативности Программы	16
2.5. Виды профилактических мероприятий	17
Раздел 3. Программные мероприятия	18
3.1. План-график проведения профилактических мероприятий	18
Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы	22
Раздел 5. Механизм реализации Программы	22
5.1. Механизм управления программой	22
5.2. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Госавтодорнадзоре	23
Раздел 6. Оценка эффективности программы	25

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного автомобильного и дорожного надзора на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.
Правовые основания разработки программы	<p>Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;</p> <p>Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;</p> <p>Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12 сентября 201 года № 61 (11).</p>
Разработчик программы	Управление государственного автомобильного и дорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта
Цели программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими транспортную деятельность в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства (далее - поднадзорные хозяйствующие субъекты) обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в указанной сфере деятельности. 2. Создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований. 3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны поднадзорных хозяйствующих субъектов в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства (далее - в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства). 4. Предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба; 5. Устранение условий и причин, способствующих нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям; 6. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов; 7. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности; 8. Повышение эффективности осуществления контрольно-

	надзорной деятельности.
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере автомобильного и дорожного надзора; 2. Снижение количества плановых контрольных мероприятий и постепенная их замена мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора); 3. Оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов и присвоение им уровня риска (класса опасности) проведения профилактических мероприятий с учетом данных факторов. 4. Выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований. 5. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований. 6. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей поднадзорных хозяйствующих субъектов. 7. Повышение квалификации кадрового состава Госавтодорнадзора. 8. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска. 9. Создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, которые подлежат соблюдению.
Сроки и этапы реализации программы	2021 год и плановый период 2022-2023 гг.
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении подконтрольных хозяйствующих субъектов. 2. Снижение нарушений требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом; 3. Снижение нарушений правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства по дорогам общего пользования федерального значения; 4. Снижение нарушений деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензированием; 5. Снижение административной нагрузки на субъекты, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и грузов, не допускающие грубых нарушений обязательных требований; 6. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.
Структура программы	Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы. Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.

Раздел 3. Программные мероприятия.
Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы.
Раздел 5. Механизм реализации программы.
Раздел 6. Оценка эффективности программы.

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Характеристика подконтрольных субъектов

В реестре, поднадзорных Управлению государственного автомобильного и дорожного надзора (далее - Госавтодорнадзор), насчитывается 216,3 тыс. действующих хозяйствующих субъектов, которые имеют следующую структуру:

· владельцы лицензий на перевозку пассажиров и иных лиц автобусами, по регулярным маршрутам и юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров по заказам;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки грузов, на основании поданных уведомлений о начале осуществления перевозочной деятельности;

владельцы удостоверений допуска к осуществлению перевозок пассажиров и грузов в международном сообщении;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющих дорожную деятельность на автомобильных дорогах федерального значения;

владельцы федеральных автомобильных дорог;

собственники и арендаторы объектов транспортной инфраструктуры; производители дорожно-строительных материалов и изделий.

1.2. Наиболее значимые риски и их распределение по видам подконтрольных субъектов

В настоящее время проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства.

За 9 месяцев 2020 года территориальными управлениями Госавтодорнадзора по выявленным нарушениям было возбуждено 1 118 тыс. административных дел, из них, по видам нарушений:

- управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, нарушение лицом, управляющим транспортным средством для перевозки грузов и (или) пассажиров, режима труда и отдыха (ст. 11.23 КоАП РФ) – 95,5 тыс.;

- нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (ст. 12.31.1 КоАП РФ) – 44,3 тыс.;

- нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (ст. 12.21.1 КоАП РФ) – 22,7 тыс.;

- несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими

разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (ст. 12.21.3 КоАП РФ) – 904,5 тыс.;

- нарушение порядка использования автобуса, трамвая или троллейбуса (ст. 11.33 КоАП РФ) – 50,6 тыс.;

- управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государства регистрации транспортного средства (прицепа) и нарушение других правил эксплуатации транспортного средства при осуществлении международной автомобильной перевозки (ст. 11.27 КоАП РФ) – 11,2 тыс.;

- уклонение от исполнения административного наказания (ст. 20.25 КоАП РФ) – 8,9 тыс.;

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч. 3 ст. 14.1.2 КоАП РФ) – 1,4 тыс.;

- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль (ст. 19.5 КоАП РФ) – 329.

Все указанные риски могут повлечь за собой дорожно-транспортные происшествия различной степени тяжести последствий такие как:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск материального ущерба.

В Российской Федерации по данным ГУОБДД МВД РФ за 9 месяцев 2020 года было совершено 105 932 ДТП (снижение к АППГ - 10,3%), в результате которых погибло 11 396 чел. (снижение к АППГ - 3,9%) и ранено 134 547 чел. (снижение к АППГ - 11,9%). Тяжесть последствий ДТП составила 7,8. В том числе 93 ДТП (снижение к АППГ - 33,6%) были отнесены к категории с особо тяжкими последствиями (ДТП с ОТП), в которых погибло 254 чел. (снижение к АППГ – 11,2%) и ранено 804 чел. (снижение к АППГ- 48,60%). Тяжесть последствий ДТП составила 24,0.

Из общего количества ДТП 93 976 (снижение к АППГ- 11,3%) произошло из-за нарушения правил дорожного движения водителями транспортных средств (далее – по вине водителей), в результате чего погибло 9 703 чел. (снижение к АППГ – 5,5%) и ранено 123 654 чел. (снижение к АППГ- 12,6%). Тяжесть последствий ДТП составила 7,3.

В том числе 2 630 ДТП произошло по вине водителей автобусов (снижение к АППГ – 34,3%), в которых погибло 98 чел. (снижение к АППГ – 42,78%) и 3 959 чел. ранено (снижение к АППГ – 37,7%). Тяжесть последствий ДТП составила 2,4. Из них 1927 ДТП (снижение к АППГ- 29,9%) было совершено по вине водителей, имеющих лицензию на перевозочную деятельность (далее – водители лицензиаты). В указанных ДТП

погибло 77 чел. (снижение к АППГ - 18,9%) и ранено 2 928 чел. (снижение к АППГ – 34,5%). Тяжесть последствий ДТП составила 2,6.

Также произошло 996 ДТП по вине водителей автобусов, находящихся в собственности физических лиц (снижение к АППГ – 38,4%), в которых погибло 44 чел. (снижение к АППГ – 36,2%) и 1 561 чел. ранено (снижение к АППГ – 39,2%). Тяжесть последствий ДТП составила 2,7.

Кроме того, было зафиксировано 3 ДТП с ОТП (2019 г. – 8) по вине водителей лицензиатов, в котором погибло 11 чел. (2019 – 16 чел.) и ранено 40 чел. (2019 г. - 171).

Анализ аварийности по вине водителей лицензиатов показал:

По сравнению с АППГ рост количества ДТП произошел в 13 (15%) субъектах РФ, количества погибших в 20 (23%) и раненных в 18 (23%) субъектах РФ.

Общий рост основных показателей аварийности (количества ДТП, погибших, и раненных) зафиксирован в Ямало-Ненецком автономном округе.

Не допущено роста основных показателей аварийности в 48 (56%) субъектах РФ, в том числе: в 27 областях (Белгородской, Воронежской, Костромской, Курской, Липецкой, Московской, Орловской, Рязанской, Смоленской, Тверской, Тульской, Архангельской, Вологодской, Мурманской, Новгородской, Псковской, Астраханской, Ростовской, Самарской, Саратовской, Ульяновской, Курганской, Свердловской, Кемеровской-Кузбассе, Томской, Амурской, Магаданской); 12 республиках (Карелия, Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Чеченская, Башкортостан, Чувашия, Хакасия, Тыва, Бурятия, Саха (Якутия)); 4 краях (Краснодарском, Алтайском, Забайкальском, Приморском); 3 автономных округах (Ненецком, Ханты–Мансийском, Чукотском); 2 городах (Санкт-Петербурге, Севастополе).

По фактам ДТП на лицензируемом пассажирском автотранспорте Госавтодорнадзором проведено 522 проверки, выдано 238 предписаний, вынесено 32 предупреждения и 457 постановлений, привлечено к административной ответственности 47 юридических и 14 должностных лиц, а также 48 индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, на рассмотрении в судах находятся материалы на привлечение к административной ответственности 23 юридических лиц, 8 должностных лиц и 24 индивидуальных предпринимателей.

Общая сумма наложенных штрафов составила более 12,8 млн рублей.

1.3. Варианты решения наиболее значимых проблем

1. Заключение подконтрольными субъектами, осуществляющими свою деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств трудовых договоров или договоров об оказании услуг с водителями транспортных средств, которые имеют необходимые квалификацию и стаж работы, а также прошедших медицинское освидетельствование в установленном порядке;

2. Оснащение транспортных средства подконтрольных субъектов в установленном порядке техническими средствами контроля за соблюдением

водителем режимов движения, труда и отдыха (при осуществлении регулярных перевозок пассажиров в междугородном сообщении);

3. Оснащение транспортных средства подконтрольных субъектов в установленном порядке аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

4. Наличие у подконтрольных субъектов разрешительных документов на предмет осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), или должны иметь договор об оказании услуг по проведению медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающую выполнение работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым);

5. Наличие у подконтрольных субъектов разрешительных документов на право технического обслуживания и ремонта транспортных средств либо наличие договора со специализированной организацией на предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств;

6. Соответствие транспортных средств, имеющих на законном основании у подконтрольных субъектов назначению и конструкции, а также техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров. Кроме того, транспортные средства должны получить допуск в установленном порядке к участию в дорожном движении;

7. Соблюдение подконтрольными субъектами требований, установленных требований Федеральных законов от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

8. Актуализация контрольно-надзорной деятельности с применением риск ориентированного подхода;

9. Выполнение плана проведения территориальными управлениями Госавтодорнадзора систематического наблюдения за исполнением обязательных требований в области использования автомобильных дорог федерального значения.

10. Организация территориальными управлениями Госавтодорнадзора контроля за качеством дорожно-строительных материалов и изделий;

11. Организация государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг;

12. Организация работы по установлению рейтинга образовательных организаций, осуществляющих подготовку водителей автотранспортных средств, с опубликованием результатов в сети интернет.

13. Дальнейшее развитие системы нормативного правового регулирования в части увеличения прямых статей и размеров штрафных санкций за нарушение действующего законодательства в сфере перевозок пассажиров и грузов.

1.4. Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды

Состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с развитием транспортной инфраструктуры и обеспечением безопасности дорожного движения.

Мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства до 31.12.2021 года.

Актуализация риск-ориентированного подхода при организации проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1.5. Статистические показатели подконтрольной среды

В 2019 году Управлением государственного автомобильного и дорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта был проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства и актуализирован полный реестр поднадзорных субъектов Управления. По состоянию на 1 октября 2020 года Управление Госавтодорнадзора выполняет функции по контрольно-надзорной деятельности за 216,3 тыс. хозяйствующими субъектами, из них свыше 62 тыс. имеют лицензии на перевозку пассажиров и иных лиц автобусами, свыше 20 тыс. имеют удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, 39,4 тыс. осуществляют деятельность на основании соответствующих уведомлений.

За девять месяцев 2020 года управлением Госавтодорнадзора в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований управления Госавтодорнадзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. его территориальными управлениями было проведено более 9 тыс. профилактических мероприятий, таких как:

- информирование исполнительных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

- проведение системной работы с органами исполнительной власти и органами прокуратуры субъектов Российской Федерации по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей транспортного законодательства;

- организация взаимодействия с представителями Главного Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, включая Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, органов Федеральной миграционной службы, Федеральной налоговой службы, Федеральной антимонопольной службы, профильных комитетов правительств субъектов Российской Федерации и других компетентных органов по пресечению противоправных действий со стороны перевозчиков;

- проведение ежегодного мониторинга правоприменения контрольно-надзорной деятельности государственного автомобильного и дорожного надзора в Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.20 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в п.7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее-План)», управлением Госавтодорнадзора была проведена работа по изменению Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в 2020 году, из которого было исключено 16 863 плановых проверки. До конца 2020 года осталось провести 3 плановых проверки. Итоговый план на 2020 год составил - 1 133 проверки.

За 9 месяцев 2020 года межрегиональными территориальными управлениями Госавтодорнадзора было проведено 4 600 проверок хозяйствующих субъектов, в том числе: 1 157 плановых, 3 443 внеплановых. Совместно с другими органами государственного контроля проведено 86 проверок. В ходе проведения проверок выявлено свыше 17 тыс. административных нарушений, в том числе по результатам плановых проверок свыше 4 тыс. Было выдано 2,4 тыс. предписаний об устранении нарушений, наложено 3,7 тыс. административных наказаний на общую сумму 64,2 млн руб. Сумма взысканных штрафов по результатам проведения проверок составила более 40,8 млн рублей.

Выполнение текущего Плана проверок хозяйствующих субъектов за 9 месяцев 2020 года составило 100%.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год сформирован с учетом отнесения предприятий по категориям риска, к проверке запланировано 29 049 хозяйствующих субъектов.

Информация о предприятиях, которым присвоены категории высокого и значительного риска, размещается на официальном сайте Госавтодорнадзора.

Следует отметить, что с мая 2018 года Госавтодорнадзором проводятся плановые проверки с применением проверочных листов (чек-листов), утвержденных приказом Ространснадзора от 13 сентября 2017 г. № ВБ-883фс «Об утверждении форм проверочных листов, применяемых при осуществлении федерального государственного транспортного надзора в области автомобильного транспорта». За 9 месяцев 2020 года проведено 856 таких проверок, в том числе, в сфере перевозки пассажиров 171 и в сфере грузоперевозок 685.

На стационарных и передвижных контрольных пунктах в ходе проведения транспортного контроля за девять месяцев 2020 года было проверено свыше 446 тыс. автотранспортных средств. При этом выявлено 141,7 тыс. нарушений транспортного законодательства. По результатам транспортного контроля вынесено 97,9 тыс. постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму более 441 млн. руб. Взыскано штрафов на общую сумму 305,5 млн руб.

В ходе весогабаритного контроля инспекторами территориальных управлений Госавтодорнадзора проверено более 96,9 тыс. транспортных средств, из них у 13,3 тыс. выявлено превышение весогабаритных параметров.

По результатам весового контроля вынесено 70,4 тыс. постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму 1 081,8 млн руб. Взыскано штрафов на общую сумму 469,6 млн руб. В целях пресечения административных правонарушений и обеспечения безопасности участников дорожного движения в ходе контрольных мероприятий задерживалось 12,4 тыс. транспортных средств.

За невнесение перевозчиками платы в счет возмещения вреда автомобильным дорогам общего пользования федерального значения автотранспортными средствами с разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн (система «Платон») было оформлено более 899 тыс. постановлений об административных правонарушениях по ст. 12.21.3 КоАП РФ и наложено штрафов на сумму 7,1 млрд. руб. Взыскано штрафов по указанной статье на сумму 2,3 млрд. руб.

За отчетный период было проведено свыше 53 тыс. рейдовых мероприятий, в ходе которых было проверено свыше 137 тыс. транспортных средств, выявлено 85 тыс. нарушений, вынесено 71,5 тыс. постановлений о привлечении виновных к административной ответственности, наложено штрафов на общую сумму 483,9 млн. руб. Кроме того, по результатам проведенной работы было арестовано 2,1 тыс. транспортных средства.

В сфере дорожного хозяйства на поднадзорной территории в настоящее время находится свыше 56,1 тыс. километров автомобильных дорог федерального значения. За отчетный период было обследовано (с учетом повторных обследований) более 114,7 тыс. км. автомобильных дорог.

В результате обследования автомобильных дорог федерального значения было составлено 973 контрольных акта и выявлено более 9,9 тыс. нарушений, по которым было выдано более 925 предписаний. В дорожном хозяйстве было проведено 374 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 10 плановых. В результате контроля качества дорожно-строительных материалов и изделий выявлено более двухсот нарушений требований Технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011. Всего в сфере дорожного хозяйства составлено 1,3 тыс. протоколов, вынесено 1 068 постановлений о наложении штрафов на сумму 56,7 млн рублей.

В отчетном периоде было проведено 662 проверки органов местного самоуправления по результатам проведения которых выявлено 3,5 тыс. нарушений. По результатам проведения проверок выдано 505 предписаний, направлено 27 материалов в органы прокуратуры, а также 30 материалов в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Направлено в суды 44 протокола по ст.19.5 КоАП и 19.7 КоАП, по которым принято решений о наложении штрафов на общую сумму 170,6 тыс. руб.

С целью эффективного осуществления представленных полномочий в отчетном периоде территориальными управлениями Госавтодорнадзора принимались меры административного воздействия к нарушителям так, за девять месяцев 2020 года в общей сложности было вынесено 1,1 млн постановлений о привлечении к административной ответственности. На нарушителей транспортного законодательства наложено штрафов на сумму 9,5 млрд. рублей. Общая сумма взысканных штрафов составила 2,6 млрд. рублей.

Кроме того, за 9 месяцев 2020 года управлениями Госавтодорнадзора было выдано:

- 4,2 тыс. лицензий на перевозку пассажиров и иных лиц автобусами;
- свыше 7,4 тыс. удостоверений допуска российских перевозчиков к осуществлению международных перевозок;
- более 36 тыс. специальных разрешений на перевозку опасных грузов, в том числе 4,5 тыс. в международном сообщении и свыше 31 тыс. по России;
- 39 удостоверений об утверждении курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы;
- 277 свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом;
- свыше 29 тыс. свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы.

Территориальными управлениями принято и учтено свыше 1 тысячи уведомлений о начале предпринимательской деятельности.

В отчетном периоде территориальными управлениями Госавтодорнадзора проводилась процедура аттестации должностных лиц на соответствие квалификационным требованиям. За отчетный период было аттестовано свыше 8,8 тыс. должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения.

1.6. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Управление Госавтодорнадзора и его территориальные органы, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в автотранспортном комплексе, такие как:

- размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- информирование исполнительных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:

- разработка и опубликование руководств (распоряжений, указаний и др.) по соблюдению обязательных требований; проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- проведение системной работы с органами исполнительной власти и прокуратуры субъектов Российской Федерации по обеспечению законности

применения административных мер в отношении нарушителей транспортного законодательства;

- организацию взаимодействия и совместной работы с представителями полиции Главного Управления Министерства внутренних дел России, включая Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, органов Федеральной миграционной службы, Федеральной налоговой службы, Федеральной антимонопольной службы, профильных комитетов правительств субъектов и других компетентных органов по пресечению противоправных действий со стороны перевозчиков;

- проведение межрегиональными управлениями Госавтодорнадзора ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

- регулярное обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Службы и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

- проведение комплексной и плановой деятельности по осуществлению мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

- проведение аттестации лиц, занимающих должности руководителей и специалистов предприятий транспорта.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения.

Для реализации Программы профилактики Госавтодорнадзора предлагаются новые способы (виды) профилактических мероприятий:

1. Расширение форм проведения профилактики с использованием официального сайта Ространснадзора в сети «Интернет»:

1.1. Размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов. Данная форма проведения профилактики приведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере автомобильного и дорожного надзора, для всех подконтрольных субъектов.

1.2. Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований с последующим размещением на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к информированию подконтрольных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований.

1.3. Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма проведения профилактики приведет к своевременному

информированию подконтрольных субъектов об изменениях обязательных требований.

1.4. Обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере автомобильного и дорожного надзора, размещение обобщений на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к открытости проверочных мероприятий и информированию субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований.

1.5. Создание на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, а также функции оценки:

- информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки;

- понятности обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольно-надзорным органом;

- уровня вовлеченности подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

2. Расширение формы разъяснения подконтрольным субъектам обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок. Указанная форма приведет к дополнительному распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

3. Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований. Указанная форма приведет к минимизации наступления вероятности наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск материального ущерба.

4. Проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики. Указанная форма приводит к распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для подконтрольных субъектов.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Программа профилактических мероприятий (далее - Программа) Управления Госавтодорнадзора направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на 2021 и плановый период 2022 - 2023 годов.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений

в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12 сентября 2017 г. № 61 (11).

2.1. Основными целями Программы являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4. Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими транспортную деятельность в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства (далее - поднадзорные хозяйствующие субъекты) обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в указанной сфере деятельности.

5. Создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

6. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны поднадзорных хозяйствующих субъектов в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства (далее - в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства).

7. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

8. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.2. Задачи профилактической работы

1. Оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов и присвоение им уровня риска (класса опасности) проведения профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.

3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.

4. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей поднадзорных хозяйствующих субъектов.

5. Повышение квалификации кадрового состава Госавтодорнадзора.

6. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска.

2.3. Целевые показатели качества Программы выступают:

1. Показатель снижения общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении подконтрольных субъектов, ед.

Базовый период 2016 год (100%) - 88 332 нарушения
в 2021 году показатель не должен превышать 75%;
в 2022 году показатель не должен превышать 70%;
в 2023 году показатель не должен превышать 67%.

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2. Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, % Базовый период 2016 год (0%):

в 2021 году - 40% от базового периода;
в 2022 году - 45% от базового периода;
в 2023 году - 47% от базового периода.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

2.4. Целевыми показателями результативности мероприятий Программы выступают:

1. Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %:

базовый период 2016 год (0%)
в 2021 году - 40% от базового периода;
в 2022 году - 40% от базового периода;
в 2023 году - 43% от базового периода.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий Госавтодорнадзора и территориальными управлениями государственного автомобильного и дорожного надзора, ед.

в 2021 году - 1 400;
в 2022 году - 1 600;
в 2023 году - 1 800.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госавтодорнадзора и территориальными управлениями государственного автомобильного и дорожного надзора.

2.5. Виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) меры стимулирования добросовестности;
- 4) объявление предостережения;
- 5) консультирование;
- 6) самообследование;
- 7) профилактический визит.

Раздел 3. Программные мероприятия

3.1. План-график проведения профилактических мероприятий Управления государственного автомобильного и дорожного надзора на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

№ пп	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность/сроки проведения мероприятия	Адресат мероприятия (поднадзорный субъект и (или) объект)	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	Обновление структуры сайта Ространснадзора с возможностью самоконтроля субъекта надзора	Подготовка и размещение соответствующей информации	В течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица	Возможность проведения анализа удовлетворенности субъектами надзора или физическими лицами информацией на сайте Ространснадзора
2	Размещение на сайте Ространснадзора в сети Интернет ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, результатов контрольных мероприятий и административной практики	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	до 31 декабря года, предшествующего о планируемому не реже одного раза в месяц	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Повышение эффективности профилактической работы, проводимой управлениями Госавтодорнадзора по предупреждению нарушений хозяйствующими субъектами требований действующего законодательства
3	Размещение на сайте Ространснадзора в сети Интернет ежемесячного анализа аварийности на лицензируемом пассажирском автотранспорте, результатах контрольных мероприятий и принятых мерах в отношении виновников ДТП.	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	ежемесячно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Повышение эффективности профилактической работы по предупреждению аварийности на лицензируемом пассажирском транспорте
4	Подготовка и представление в Минтранс России предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, направленные на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Организация работы по обобщению и анализу плана мониторинга правоприменения	В течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица	Возможность совершенствования нормативных правовых актов, направленных на предупреждение нарушений хозяйствующими субъектами требований законодательства
5	Совещания с юридическими лицами и	Организация и проведение	ежемесячно	Юридические лица и индивидуальные	Обеспечение повышения безопасности перевозок

	индивидуальными предпринимателями, обслуживающими маршрутную сеть	совещаний		предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ	пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом за счет снижения случаев причинения вреда жизни и здоровья гражданам, животным, растениям, а также вреда окружающей среде, объектам культурного наследия (исторические сооружения, памятники и др.) народов России, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
6	Организация взаимодействия и проведение совместных мероприятий с органами ГИБДД МВД России по пресечению нарушений обязательных требований при осуществлении перевозок пассажиров и грузов, создание устойчивой системы обмена информацией о нарушениях требований транспортного законодательства и дорожно-транспортных происшествиях.	Организация взаимодействия и проведение совместных совещаний по обмену информацией	В течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом.	Обеспечение повышения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом за счет снижения случаев причинения вреда жизни и здоровья гражданам, за счет своевременного обмена информацией с ГИБДД МВД России о причинах ДТП с целью их недопущения
7	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Организация и проведение совещаний	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица, представители органов государственной власти и средств массовой информации	Повышение эффективности профилактической работы, проводимой управлениями Госавтодорнадзора по предупреждению нарушений хозяйствующими субъектами требований действующего законодательства
8	Работа с хозяйствующими субъектами по актуализации категорий риска	Проведение соответствующих мероприятий	В течение месяца после принятия соответствующих нормативно-правовых актов	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Снижение административной нагрузки на субъекты, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и грузов, не допускающие грубых нарушений обязательных требований

9	Заседания комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения при главах исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Участие в заседаниях по безопасности дорожного движения	ежеквартально	перевозчики, допустившие рост количества ДТП за предыдущий период	Обеспечение повышения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом за счет снижения случаев причинения вреда жизни и здоровья гражданам, животным, растениям, а также вреда окружающей среде, объектам культурного наследия (исторические сооружения, памятники и др.) народов России, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
10	Актуализация информации в разделе Госавтодорнадзора на официальном сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица и представители иных органов государственной власти	Поддержание информации в актуальном состоянии в целях предотвращения конкретных нарушений обязательных требований
11	Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтодорнадзора	Личный прием граждан	два раза в год	Представители перевозчиков, общественных организаций и потребители транспортных услуг	Проведение своевременного и объективного рассмотрения обращений граждан в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных и физических лиц, на деятельность которых поступили обращения, и принятие мер к нарушителям
12	Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтодорнадзора	Прием граждан	один раз в год	Представители перевозчиков, общественных организаций и потребители транспортных услуг	Проведение своевременного и объективного рассмотрения обращений граждан в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных и физических лиц, на деятельность которых поступили обращения, и

					принятие мер к нарушителям
13	Совещания с представителями образовательных учреждений дополнительного профессионального образования, осуществляющих подготовку специалистов по обеспечению безопасности дорожного движения, специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок; консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов и т.д.	Проведение совещаний	два раза в год	Руководители, специалисты, водители юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Повышение качества образования
14	Заседания комиссий по аттестации руководителей и специалистов, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения	Проведение комиссий по аттестации	еженедельно	Руководители и специалисты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере автомобильного транспорта, замещающие должности, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения	Увеличение количества, специалистов по безопасности дорожного движения, прошедших аттестацию с первого раза
15	Публикации в средствах массовой информации материалов, разъясняющих порядок исполнения обязательных требований, установленных законодательством в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Подготовка информации в средствах массовой информации	не реже двух раз в месяц	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, и потребители транспортных услуг	Уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении поднадзорных хозяйствующих субъектов
16	Информирование через средства массовой информации о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, регламентирующих перевозку пассажиров автомобильным транспортом	Подготовка информации в средствах массовой информации	один раз в квартал	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, и потребители транспортных услуг	Уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении поднадзорных хозяйствующих субъектов
17	Информирование о фактах дорожно-	Подготовка сводок о ДТП	по фактам ДТП с ОТП	Юридические лица и индивидуальные	Обеспечение повышения безопасности перевозок

	транспортных происшествий с особо тяжкими последствиями посредством рассылки электронных писем с указанием перечня мероприятий по предупреждению ДТП, рекомендуемыми сроками их проведения и предоставления отчетов о проделанной работе			предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта	пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом
28	Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке транспортных средств в процессе их эксплуатации, обеспечение соблюдения обязательных требований перевозчиками при осуществлении транспортной деятельности.	Проведение рейдовых проверок	В течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта	Уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении поднадзорных хозяйствующих субъектов

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Материальное и финансовое обеспечение реализации мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета с учетом соответствующих нормативных правовых актов.

Общий объем расходов федерального бюджета на реализацию программы будет определяться исходя из необходимости выполнения мероприятий и с учетом их параметров (масштабность мероприятий, сроки реализации и др.).

Раздел 5. Механизм реализации программы

5.1. Механизм управления Программой

Организацию управления Программой осуществляет Управление государственного автомобильного и дорожного надзора, в том числе:

Ответственным за разработку Программы профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного автомобильного и дорожного надзора и руководителем (координатором) ее выполнения является начальник Управления государственного автомобильного и дорожного надзора.

Помощником руководителя является заместитель начальника Управления государственного и дорожного надзора.

Ответственными лицами за своевременную подготовку предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработке перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий являются начальники отделов центрального аппарата и начальники межрегиональных территориальных управлений Госавтонадзора.

Ответственными за внесение изменений в действующую Программу, формирование и представление ежеквартальной отчетности о ходе реализации программы и материалов в доклад об итогах профилактической работы являются начальники межрегиональных территориальных управлений и заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора - начальник организационно-аналитического отдела.

5.2. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Госавтонадзоре

№ пп	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1	Обновление структуры сайта Ространснадзора с возможностью самоконтроля субъекта надзора	ФКУ «ИВЦ Ространснадзора» Сергеев Алексей Сергеевич	Начальник Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315357	Sergeev_AS@rostransnadzor.ru
2	Размещение на сайте Ространснадзора в сети Интернет ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, результатов контрольных мероприятий и административной практики	Бабак Александр Григорьевич	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315945	Babak_AG@rostransnadzor.ru
3	Размещение на сайте Ространснадзора в сети Интернет ежемесячного анализа аварийности на лицензируемом пассажирском автотранспорте, результатах контрольных мероприятий и принятых мерах в отношении виновников ДТП.	Красникова Анастасия Сергеевна	Заместитель начальника организационно-аналитического отдела Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315962	Krasnikova_AnS@rostransnadzor.ru
4	Подготовка и представление в Минтранс России предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, направленные на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Красникова Анастасия Сергеевна	Заместитель начальника организационно-аналитического отдела Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315962	Krasnikova_AnS@rostransnadzor.ru
5	Совещания с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обслуживающими маршрутную сеть	Красникова Анастасия Сергеевна	Заместитель начальника организационно-аналитического отдела Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315962	Krasnikova_AnS@rostransnadzor.ru
6	Организация взаимодействия и	Красникова Анастасия	И.о. заместителя	4992315962	Krasnikova_AnS

	проведение совместных мероприятий с органами ГИБДД МВД России по пресечению нарушений обязательных требований при осуществлении перевозок пассажиров и грузов, создание устойчивой системы обмена информацией о нарушениях требований транспортного законодательства и дорожно-транспортных происшествиях.	Сергеевна	начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора		@rostransnadzor .ru
7	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
8	Отнесение подконтрольных субъектов к определенной группе риска	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
9	Заседания комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения при главах исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
10	Актуализация информации в разделе Госавтодорнадзора на официальном сайте Ространснадзора	Бабак Александр Григорьевич	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315945	Babak_AG@rost ransnadzor.ru
11	Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтодорнадзора	Сергеев Алексей Сергеевич Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Начальник Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315357	Sergeev_AS@ro stransnadzor.ru
12	Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтодорнадзора	Сергеев Алексей Сергеевич Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Начальник Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315357	Sergeev_AS@ro stransnadzor.ru
13	Совещания с представителями образовательных учреждений дополнительного профессионального образования, осуществляющих подготовку специалистов по обеспечению безопасности дорожного движения, специалистов, ответственных за организацию международных перевозок;	Красникова Анастасия Сергеевна Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Заместитель начальника организационно- аналитического отдела Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315962	Krasnikova_AnS @rostransnadzor .ru

	консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов				
14	Заседания комиссий по аттестации руководителей и специалистов, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
15	Публикации в средствах массовой информации материалов, разъясняющих порядок исполнения обязательных требований, установленных законодательством в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
16	Информирование через средства массовой о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, регламентирующих перевозку пассажиров автомобильным транспортом	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
17	Информирование о фактах дорожно-транспортных происшествий с особо тяжкими последствиями посредством рассылки электронных писем с указанием перечня мероприятий по предупреждению ДТП, рекомендуемыми сроками их проведения и предоставления отчетов о проделанной работе	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
18	Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке транспортных средств в процессе их эксплуатации, обеспечение соблюдения обязательных требований перевозчиками при осуществлении транспортной деятельности.	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Основным социальным и экономическим последствием профилактического воздействия Программы является создание комфортных условий и среды посредством доведения до субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований, что в конечном счете позволит снизить контролируемые риски в сфере морского и речного надзора.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам (этапам) в течение всего срока реализации Программы.

Системой показателей для измерения результатов реализации программы будут являться целевые показатели мероприятий Программы, представленные в разделе II Программы.

Для оценки эффективности и результативности Программы профилактической деятельности Госавтодорнадзора будут применяться в совокупности целевые показатели качества и результативности мероприятий Программы, представленные во 2 разделе Программы.

Приложение № 3
к приказу Ространснадзора
от 16.12.2020 № 195-872gr

**Программа профилактики
нарушений обязательных требований
Управления государственного железнодорожного надзора
на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Паспорт	3
Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.	5
1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов.	5
1.2. Наиболее значимые риски и их распределение по видам поднадзорных хозяйствующих субъектов.	6
1.3. Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы.	7
1.4 Статистические показатели подконтрольной среды.	7
1.5 Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы.	10
1.6 Текущий уровень развития профилактических мероприятий.	11
Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.	12
Раздел 3. Программные мероприятия	14
Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.	14
Раздел 5. Механизм реализации программы.	15
Раздел 6. Оценка эффективности программы.	15
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	16
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	28
ПРИЛОЖЕНИЕ 3	29

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.
Правовые основания разработки программы	<p>Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;</p> <p>Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;</p> <p>Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.</p>
Разработчик программы	Управление государственного железнодорожного надзора.
Цели программы	Достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - Формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении мероприятий государственного контроля (надзора) в сфере железнодорожного транспорта (информирование контролируемых лиц о возможности использования «Личного кабинета субъекта надзора»); - формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере железнодорожного транспорта у всех причастных; - выявление причин, факторов и условий, способствующих

	<p>нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков в вопросах безопасности движения поездов и эксплуатации железнодорожного транспорта;</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов; - осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества субъектов надзора, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий; - проработка возможности создания инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований в виде электронных сервисов, обеспечивающих учет, сбор статистических данных, позволяющих проводить оценку состояния подконтрольной среды и выявлять особенности субъектов контроля.
Сроки и этапы реализации программы	<p>Краткосрочный период – 2021 год, Плановый период 2022-2023 гг.</p>
Источники финансирования	<p>Бюджет Российской Федерации</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; - удовлетворенность поднадзорных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора); - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы.</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы.</p>

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области железнодорожного транспорта, оценка соблюдения которых является предметом вида надзора, осуществляемого Управлением государственного железнодорожного надзора.

1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Всего под контролем (надзором) Госжелдорнадзора, по состоянию на 1 января 2020 года, находятся 18 501 предприятие железнодорожного транспорта, которые осуществляют следующую деятельность:

- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, владельцы инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, владельцы железнодорожных путей необщего пользования;

- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию, обслуживание ремонт железнодорожной инфраструктуры и ее составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем;

- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, эксплуатацию, обслуживание, ремонт, хранение подвижного состава и его составных частей;

- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по перевозке железнодорожным транспортом опасных грузов;

- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте;

- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по перевозке железнодорожным транспортом пассажиров;

- Организации и индивидуальные предприниматели, выполняющие вспомогательные работы (услуги) при перевозках железнодорожным транспортом.

1.2. Наиболее значимые риски и их распределение по видам поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства. За 10 месяцев 2020 год по выявленным нарушениям было привлечено к административной ответственности 5 110 нарушителей, из них, по видам нарушений:

1) Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте (ст. 11.1 КоАП РФ; наложено административных штрафов на сумму – 4 523,35 тыс. руб.; 4107 постановлений о привлечении к административной ответственности);

2) Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии (ст. 14.1.2 КоАП РФ; наложено административных штрафов на сумму – 3 550 тыс. руб.; 123 постановления о привлечении к административной ответственности);

3) Уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры (ст. 9.13 КоАП РФ; наложено административных штрафов на сумму – 1 502,55 тыс. руб.; 103 постановления о привлечении к административной ответственности);

4) Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном транспорте (ст. 11.16 КоАП РФ; наложено административных штрафов на сумму – 917,2 тыс.; 311 постановлений о привлечении к административной ответственности);

5) Невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (ст. 17.7 КоАП РФ; наложено административных штрафов на сумму – 150 тыс.; 11 постановлений о привлечении к административной ответственности);

6) Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (ст. 19.5 ч. 1 КоАП РФ; наложено административных штрафов на сумму – 97 тыс.; 30 постановлений о привлечении к административной ответственности);

7) Другие статьи КоАП РФ – 492,3 тыс.

1.3 Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды.

Состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с развитием транспортной инфраструктуры и обеспечением безопасности движения.

Реализация механизма «регуляторной гильотины» предусматривающей создание современной, адекватной требованиям времени и технологического развития, эффективной системы регулирования в сфере железнодорожного транспорта.

Использование риск - ориентированного подхода при организации проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Пандемия коронавируса, оказывает влияние на транспортно-логистический комплекс, имеющий важнейшее значение для экономики страны.

1.4 Статистические показатели подконтрольной среды.

В сфере железнодорожного транспорта Ространснадзор (Госжелдорнадзор и его территориальные органы) по состоянию на 1 января 2020 года осуществляет надзор за деятельностью 18 501 предприятий, в состав которых входят 29 200 филиалов и обособленных подразделений, 1,5 миллионов работников железнодорожного транспорта, более 194 тысяч километров эксплуатационной длины железнодорожных путей общего и необщего пользования, около 27 тысяч единиц тягового подвижного состава, более 11 тысяч единиц специального подвижного состава, 15 тысяч вагонов электропоездов, 25 тысяч пассажирских вагонов, более 1,1 млн. грузовых вагонов.

За 10 месяцев 2020 года на железнодорожном транспорте произошло 16 транспортных происшествий (13 крушений и 3 аварии), за аналогичный период 2019 года – 27 транспортных происшествий (20 крушений и 7 аварий). Количество погибших – 2 человека, получивших тяжкие телесные повреждения – 0 (за аналогичный период 2019 года - 6 человек погибло, 2 получило тяжкие телесные повреждения). Допущено 544 случая нарушения безопасности движения поездов (сходов, столкновений железнодорожного подвижного состава с другим железнодорожным подвижным составом), за аналогичный период 2019 года было допущено 569 случаев.

Учетные причины нарушений безопасности движения на инфраструктуре железнодорожного транспорта в 2020 году (железнодорожные пути общего пользования (%))

Нарушения в технологии маневровой работы	48,2%
Нарушения в текущем содержании пути	22,8%
Нарушение ремонта подвижного состава	15,2%
Нарушения в технологии поездной работы	5,1%

Учетные причины нарушений безопасности движения на железнодорожных путях необщего пользования в 2020 году (%)

Нарушения в текущем содержании пути	51,3%
Нарушения в технологии маневровой работы	39,1%
Нарушения в технологии погрузки, выгрузки	3,0%

Центральным аппаратом и территориальными управлениями Госжелдорнадзора за 10 месяцев 2020 года:

- проведено 76 расследований случаев нарушения безопасности движения на железнодорожном транспорте.

- проведено 322 проверки, из них 141 плановая и 181 внеплановая проверки субъектов железнодорожного транспорта по соблюдению законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности движения и пожарной безопасности железнодорожного подвижного состава.

- было выявлено 4544 нарушения действующего законодательства по результатам проведенных проверок. Показатель устранения выявленных нарушений, установленный Минтранс России (83,6%), выполнен в полном объеме и составляет 92,01%.

- выдано 240 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и 413 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по фактам нарушений, выявляемых в ходе мероприятий по контролю осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

- привлечено к административной ответственности за нарушения законодательства в области обеспечения безопасности движения 5 110 нарушителей на общую сумму более 11 млн руб., взыскано более 18 млн.руб. (с учетом ранее наложенных административных штрафов за период 2019 года).

- проведено 1 020 рейдовых осмотров (без взаимодействия с юридическими лицами) железнодорожного подвижного состава в процессе его эксплуатации, выявлено 6 336 нарушений. По результатам рейдовых осмотров отставлено

от эксплуатации 1 311 единиц железнодорожного подвижного состава.

- инициировано приостановление действия условного номера для клеймения железнодорожной продукции 9 предприятиям, осуществляющих ремонт грузовых вагонов и 1 сервисному локомотивному депо.

- предоставлено 133 лицензии на осуществление деятельности в сфере железнодорожного транспорта. Переоформлено 78 лицензий.

- проведено 365 комиссий по проверке теоретических знаний при выдаче свидетельств, подтверждающих право на управление курсирующими по железнодорожным путям локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом. Выдано 5 681 свидетельство на право управления подвижным составом.

- принято 1 603 решения о снятии/наложении электронных навигационных пломб при осуществлении 1 025 железнодорожных перевозок санкционных грузов. Принятие решения о применении электронных навигационных пломб ГЛОНАСС в международном железнодорожном сообщении осуществляется на 5 контрольных пунктах, расположенных на железнодорожных станциях Смоленск-Сортировочный, Озинки, Орск, Илецк-1 и Карталы.

При проведении контрольно-надзорной деятельности на железнодорожном транспорте применяются проверочные чек-листы, в которых отражены основные вопросы при проведении проверок предприятий в зависимости от вида деятельности. Тем самым, проверки стали более открытыми, так как до начала проверки субъекты могут ознакомиться с вопросами проверки, изучив чек-листы на сайте Ространснадзора.

С октября 2019 года начато лицензирование в сфере железнодорожного транспорта с использованием Единого портала госуслуг. Активное использование единого портала госуслуг пришлось на период пандемии, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции Covid-19. За 10 месяцев 2020 года по документам, поданным через госуслуги, Ространснадзором принято 14 положительных решений, переоформлено 5 лицензий, выдано 2 дубликата, прекращено действие 3 лицензий, предоставлено 2 выписки из реестра лицензиатов. Данная практика позволяет отказаться от приема документов по почте и полностью перейти на лицензирование в электронном виде.

В 2020 году осмотрено и проверено 1 223 железнодорожных переезда, в ходе которых выявлено 4 624 несоответствия обязательным требованиям законодательства Российской Федерации. По результатам проведенных мероприятий выдано 8 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации, рассмотрено 183 дела об административных правонарушениях.

Территориальными органами Госжелдорнадзора за 9 месяцев 2020 года

проведено 513 мероприятий по контролю (надзору) за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации по обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг, в ходе которых проверено 183 железнодорожных вокзала, осмотрено 5 058 транспортных средств. По результатам проведенных мероприятий выдано 9 предписаний, 48 предостережений, составлено 50 протоколов об административных правонарушениях.

За 10 месяцев 2020г. проведены следующие профилактические мероприятия:

- проведено 178 совещаний с руководителями и специалистами, владельцами железнодорожных путей необщего пользования;
- проведено 16 публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, из которых 14 проведены в дистанционном формате. В обсуждениях приняло участие 640 человек представителей 363 организаций;
- размещено в СМИ 54 публикации профилактического характера;
- выдано 411 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- выдано 739 представлений о принятых мерах, об устранении выявленных нарушений и условий, способствующих их совершению;
- информирование поднадзорных субъектов о фактах транспортных происшествий и их причинах, посредством рассылки 116 электронных писем крупнейшим операторам и владельцам подвижного состава, перевозчикам, владельцам инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и владельцам путей необщего пользования, ремонтным и обслуживающим предприятиям.

1.5 Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы.

Состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с развитием транспортной инфраструктуры и обеспечением безопасности движения.

Реализация механизма «регуляторной гильотины» предусматривающей создание современной, адекватной требованиям времени и технологического развития, эффективной системы регулирования в сфере железнодорожного транспорта.

Использование риск - ориентированного подхода при организации проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Пандемия коронавируса, оказывает влияние на транспортно-логистический комплекс, имеющий важнейшее значение для экономики страны.

1.6 Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Госжелдорнадзор в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний, семинаров и конференций, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивает проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

4) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Ространснадзора и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5) выдает предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;

6) обеспечивает публикацию на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» информации о результатах расследований транспортных происшествий на железнодорожном транспорте (из окончательных отчетов, по мере поступления информации);

7) осуществляет информирование о фактах транспортных происшествий, посредством рассылки электронных писем, руководства поднадзорных предприятий;

8) вносит представления о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению;

9) проводит профилактические рейдовые мероприятия по проверке подвижного состава железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой ответственности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения вреда.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержден протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2.

Основной целью Программы являются:

Достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

ЦЕЛИ:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства Российской Федерации при эксплуатации железнодорожного транспорта посредством правовой информированности;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- минимизация рисков возникновения транспортных происшествий и их последствий;

- снижение количества людей, травмированных и погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом;

- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере железнодорожного транспорта;
- снижение административной нагрузки на предприятия железнодорожного транспорта;
- разъяснение подконтрольным субъектам железнодорожного транспорта системы обязательных требований при его эксплуатации;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

ЗАДАЧИ:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;
- внедрение различных способов профилактики;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;
- удовлетворенность поднадзорных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора);
- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований, проводятся в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Целевые показатели корректируются ежегодно с учетом достигнутых значений предыдущего года.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий календарный год:

Госжелдорнадзор осуществляет учет показателей результативности контрольно-надзорной деятельности с целевыми значениями на 2021 год

и прогнозными на 2022-2023 гг., по утвержденному приказом Ространснадзора от 31.10.2017 № ВБ-1094фс перечню.

№	Наименование показателя	Формула расчета	Базовое значение (2015г)	Период, год				
				2020		2021	2022	2023
				плановое	факт			
1	Количество людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом на 100 тыс. перевезенных пассажиров	$\frac{A * 100000}{P}$ П А - количество людей погибших; П - число перевезенных пассажиров	45 чел	35 чел	0	35 чел	34 чел	33 чел
2	Количество людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом на 100 тыс. перевезенных пассажиров	$\frac{B * 100000}{P}$ П Б - количество людей, травмированных; П - количество перевезенных пассажиров	202 чел	152 чел	0	149 чел	147 чел	145 чел

Раздел 3. Программные мероприятия

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2021 год, а также на последующие два года реализации программы (Приложение 1). План-график профилактических мероприятий сформирован для Госжелдорнадзора и его территориальных управлений.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области железнодорожного транспорта.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.

Реализация настоящей Программы осуществляется центральным аппаратом и территориальными управлениями Госжелдорнадзора в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Общий объем расходов федерального бюджета на реализацию программы будет определяться исходя из необходимости выполнения мероприятий и с учетом их параметров (масштабность мероприятий, сроки реализации и др.).

Раздел 5. Механизм реализации программы.

Организацию управления программой осуществляет Управление государственного железнодорожного надзора, в том числе:

Ответственным за разработку программы профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного железнодорожного надзора и руководителем (координатором) ее выполнения является начальник Управления государственного железнодорожного надзора.

Помощниками руководителя являются заместители начальника Управления государственного железнодорожного надзора.

Ответственными лицами за своевременную подготовку предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработке перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий являются начальники отделов центрального аппарата и начальники (заместители начальников) территориальных органов Госжелдорнадзора.

Ответственными за внесение изменений в действующую программу, формирование и представление ежеквартальной отчетности о ходе реализации программы и материалов в доклад об итогах профилактической работы являются начальники территориальных органов и заместители начальника Управления государственного железнодорожного надзора. (Приложение 2).

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий, и представлена в Приложении 3 к настоящей Программе.

**План-график
профилактических мероприятий в сфере железнодорожного транспорта на 2021 год**

Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
Информирование через сайт Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	По мере внесения изменений в федеральное законодательств о	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация сводной информации о результатах контрольных (надзорных) мероприятий	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация сводной информации о принятых мерах по устранению выявленных нарушений	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения

	органов)		деятельность в сфере железнодорожного транспорта	
Проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными предприятиями по актуальным вопросам контроля (надзора)	Совещания, семинары, участие в тематических конференциях	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация информационных писем	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Работа со СМИ	Опубликование статей в печатных изданиях	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения

<p>Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)</p>	<p>Ежеквартально</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Внесение должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению</p>	<p>В письменной форме руководителю, нарушающему законодательство Российской Федерации</p>	<p>По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Внесение должностным лицам предписаний об устранении выявленных нарушений</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство</p>	<p>По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Внесение должностным лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство</p>	<p>При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>

		требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований			
Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения	
Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора	Проведение приема граждан	В соответствии с планом приемных Администрации Президента РФ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения	
Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора	Проведение приема граждан	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения	

<p>Информирование о фактах транспортных происшествий посредством рассылки электронных писем</p>	<p>Подготовка информации о ТП, размещении информации на официальном сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов), а также направление ее в подконтрольные предприятия</p>	<p>По окончании расследования транспортного происшествия</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке подвижного состава железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации</p>	<p>Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке подвижного состава железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Консультирование</p>	<p>По телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия</p>	<p>По обращению</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта, граждане</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Самообследование</p>	<p>Осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет»</p>	<p>Инициатива контролируемого о лица</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	

<p>Профилактический визит</p>	<p>Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи</p>	<p>При начале осуществления деятельности в определенной сфере, а также в случае отнесения объектов контроля, к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	
-------------------------------	--	--	--	--

**План-график
профилактических мероприятий в сфере железнодорожного транспорта на 2022-2023 гг.**

Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
Информирование через сайт Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	По мере внесения изменений в федеральное законодательство	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация сводной информации о результатах контрольных (надзорных) мероприятий	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными предприятиями по актуальным вопросам контроля (надзора)	Совещания, семинары, участие в тематических конференциях	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация информационных писем	Размещение информации на	По мере	Юридические лица и	Снижение количества нарушений

	сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	необходимости	индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Работа со СМИ	Опубликование статей в печатных изданиях	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения

Внесение должностным лицам предписаний об устранении выявленных нарушений	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство	По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Внесение должностным лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Внесение должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению	В письменной форме руководителю, нарушающему законодательство	По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения

	Российской Федерации	соответствии с КоАП РФ	свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	
Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора	Проведение приема граждан	В соответствии с планом приемных Администрации Президента РФ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора	Проведение приема граждан	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения

<p>Информирование о фактах транспортных происшествий посредством рассылки электронных писем</p>	<p>Подготовка информации о ТП, размещении информации на официальном сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов), а также направление ее в подконтрольные предприятия</p>	<p>По окончании расследования транспортного происшествия</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Использование портала КНД, в котором предусмотрен сервис «Личный кабинет» с набором функций: «электронная приемная», «мои проверки», «проверочные листы (списки контрольных вопросов)», «уведомления», «объекты проверок»</p>	<p>На сайте Ространснадзора</p>	<p>По готовности</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Предоставление хозяйствующим субъектам возможности для самоконтроля на предмет исполнения обязательных требований</p>
<p>Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке состава подвижного состава железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации</p>	<p>Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке подвижного состава железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Консультирование</p>	<p>По телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного</p>	<p>По обращению</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>

	(надзорного) мероприятия			железнодорожного транспорта, граждане	
Самообследование	Осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет»	Инициатива контролируемого лица	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта		
Профилактический визит	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи	При начале осуществления деятельности в определенной сфере, а также в случае отнесения объектов контроля, к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта		

Перечень должностных лиц Госжелдорнадзора, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы

№ пп	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1.	Размещение информации на сайте Ространснадзора должностными лицами центрального аппарата	Нестеркина Г.С.	Заместитель начальника отдела контроля и надзора на железнодорожном транспорте	(499) 231-54-67	Neslerkina_GS @rostransnadzor.ru
2.	Подготовка предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработка перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий	Толстенов А.В. Кренин В.В. Иванова В.П. Киракосян А.М.	И.о. заместители начальника Управления Госжелдорнадзора Начальники отделов ЦА	(499) 231-68-77 (499) 231-59-27 (499) 231-65-26 (499) 231-68-72	Tolstenev_AV @rostransnadzor.ru Krenev_vv@rostransnadz or.ru Ivanova_VP @rostransnadzor.ru kirakosyan_am@ rostransnadzor.ru
3.	Размещение информации на сайтах территориальных органов Госжелдорнадзора	Зайцев А.А. Поздняков Е.П. Агевнин Р.П. Беседа А.В. Ефимов В.В. Веровкин А.А. Кустов О.Б.	Заместители начальников территориальных органов Начальник территориального органа	(812) 436-90-52 (499) 262-00-60 (863) 237-09-25 (831) 257-65-13 (383) 229-55-50 (4212) 41-30-61 (343) 358-39-66	

Ссылка на сайт: <http://rostransnadzor.ru/>

**Методика
оценки эффективности и результативности
профилактических мероприятий**

К показателям качества профилактической деятельности Госжелдорнадзора относятся следующие показатели:

Целевые показатели качества:

Целевой показатель качества	2021 год	2022 год	2023 год
Количество людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом	$37 \cdot 10^{-4}$	$33,1 \cdot 10^{-4}$	$24 \cdot 10^{-4}$
Количество людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом	$15 \cdot 10^{-3}$	$14,9 \cdot 10^{-3}$	$13,9 \cdot 10^{-3}$
Общее количество негативных явлений (крушений, аварий), на которые направлена контрольно-надзорная деятельность	$18 \cdot 10^{-4}$	$17,8 \cdot 10^{-4}$	$17,6 \cdot 10^{-4}$

Формулы расчета показателей:

1. Количество людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом: количество погибших (чел) * 100 000/кол-во перевезенных пассажиров.
2. Количество людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом: Количество травмированных (чел) * 100 000/кол-во перевезенных пассажиров.
3. Общее количество негативных явлений (крушений, аварий), на которые направлена контрольно-надзорная деятельность: количество крушений, аварий * 100 000/количество перевезенных грузов.

Целевые показатели результативности:

Целевой показатель результативности	2021 год	2022 год	2023 год
Контроль за устранением выявленных нарушений при проведении проверок	83,6%	83,6%	84,5%
Проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными предприятиями по актуальным вопросам контроля (надзора)	30%	32%	35%

**Доля охвата подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями
в общем объеме подконтрольных субъектов, %**

Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	6 684 - кол-во субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия; 18 501 - общее количество подконтрольных субъектов	$6684/18501*100=$ 36,13 %
--	---	------------------------------

Приложение № 4
к приказу Ространснадзора
от 16.12.2020 № 135-872 г/с

**Программа профилактики
нарушений обязательных требований
Управления государственного морского и речного надзора
на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.**

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Аналитическая часть	3
1.1 Данные о проведенных мероприятиях по контролю	4
1.2 Мероприятия по профилактике нарушений	7
1.3 Цели и задачи программы профилактики нарушений	9
2. План-график мероприятий по профилактике нарушений в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2021 год	10
3. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022-2023 годы	12
4. Отчетные показатели результативности мероприятий на 2021 год	14
5. Проект отчетных показателей на 2022-2023 годы	15

Аналитическая часть

Программа профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного морского и речного надзора (далее – Госморречнадзор, Управления) на 2021 год (далее – Программа) разработана для решения задач в области профилактики правонарушений и обеспечения безопасности граждан, безопасного осуществления деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере морского и внутреннего водного транспорта на территории Российской Федерации.

Основаниями для разработки Программы являются положения статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Сроки и этапы реализации Программы: краткосрочный период - 2021 год, плановый период - 2022, 2023 гг.

Реализация настоящей Программы осуществляется центральным аппаратом и территориальными управлениями Госморречнадзора в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Программа определяет порядок проведения Госморречнадзором профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления деятельности.

Управления государственного морского и речного надзора осуществляют федеральный государственный транспортный надзор в области торгового мореплавания, федеральный государственный транспортный надзор в области внутреннего водного транспорта, государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг в области внутреннего водного транспорта, федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений в отношении судоходных и портовых гидротехнических сооружений, лицензионный контроль.

Федеральный государственный транспортный надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Субъектами контроля (надзора) Госморречнадзора являются: организации-судовладельцы; организации, эксплуатирующие портовые и судоходные гидротехнические сооружения; лоцманские организации; организации, входящие в подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС); капитаны морских портов; капитаны бассейнов

внутренних водных путей; всего по состоянию на 1 ноября 2020 года более семи тысяч поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Данные о группах поднадзорных Госморречнадзору субъектов представлены в таблице:

Группы поднадзорных хозяйствующих субъектов	Количество, ед.
Всего поднадзорных хозяйствующих субъектов, в т.ч.:	7 266
Организации-судовладельцы	5 852
из них имеющие лицензии:	2 208
Организации, эксплуатирующие портовые и судоходные ГТС	924
Лоцманские организации	62
Администрации морских портов	8
Администрации бассейнов внутренних водных путей	15
Учебно-тренажерные центры	39
Учебные заведения	48
Стивидорные компании	318
из них имеющие лицензии:	251

1.1 Данные о проведенных мероприятиях по контролю

За десять месяцев 2020 года территориальными управлениями Госморречнадзора проведено 3 951 контрольно-надзорное мероприятие, что на 42,5% меньше, чем за аналогичный период предыдущего года.

Проведено 237 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (на 80% меньше, чем за десять месяцев 2019 года).

Значительное снижение количества проведенных проверочных мероприятий вызвано запретом на проведение проверок, установленного постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Случаи проведения проверок, результаты которых были признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания, не выявлялись.

Инспекторами Госморречнадзора проведено 2 682 осмотра судоходных путей с использованием судов патрульного флота и 261 осмотр объектов транспортной инфраструктуры (соответственно на 16% и 85% меньше показателей предыдущего года). Снижение показателя осматриваемых объектов инфраструктуры (ГТС, СГТС) связано с запретом на проведение проверок, установленным постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий за 10 месяцев

2020 года территориальными управлениями Госморречнадзора выявлено 1 509 нарушений обязательных требований законодательства в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, безопасности судоходных и портовых гидротехнических сооружений, что на 62% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. При этом количество нарушений, выявленных при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, уменьшилось на 87%.

По результатам проверок и осмотров за 10 месяцев 2020 года выдано 210 предписаний на устранение выявленных нарушений (на 68% меньше, чем за аналогичный период 2019 года). Привлечено к ответственности 2 796 юридических, должностных, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, что на 22% меньше показателя аналогичного периода прошлого года.

Доля устраненных нарушений за 10 месяцев 2020 года составляет 93,4%.

Наиболее часто выявляемыми (более 53% от общего числа выявленных) нарушениями в ходе контрольно-надзорных мероприятий за десять месяцев 2020 года являются административные правонарушения, квалифицируемые по части 1 статьи 11.7 КоАП РФ (нарушение судоводителем на морском и внутреннем водном транспорте правил плавания судов), частям 1 и 2 статьи 11.8 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления), части 1 статьи 11.13 КоАП РФ (выпуск в плавание судна лицом, ответственным за его эксплуатацию, с нарушением ограничений по району и условиям плавания) и статьи 11.16 КоАП РФ (нарушение требований пожарной безопасности на морском и внутреннем водном транспорте). За 2020 год общее число таких нарушений составило 1 853, к административной ответственности привлечен 1 851 субъект, в том числе 1 637 должностных и юридических лиц, а также 214 физических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Порядка 17% составляют нарушения, квалифицируемые по части 1 статьи 14.43 КоАП РФ (нарушение исполнителем требований технических регламентов) и по частям 1, 3 и 4 статьи 14.1.2 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без лицензии, либо с нарушением (в том числе грубым) условий, предусмотренных лицензией). В 2020 году по фактам нарушений к административной ответственности привлечено 469 хозяйствующих субъектов, в том числе 449 должностных и юридических лиц, а также 20 физических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, несмотря на снижение общего количества выявленных нарушений, риски нарушения обязательных требований остаются высокими.

За 10 месяцев 2020 года территориальными управлениями государственного морского и речного надзора было предоставлено и переоформлено 849 лицензий (за аналогичный период 2019 года – 856). По заявлению проверяемых лиц проведена 771 проверка, при проведении которых в 25 случаях выявлены несоответствия лицензионным требованиям и в предоставлении (переоформлении) разрешительных документов было отказано. Количество отказов на 45% меньше, чем за 10 месяцев 2019 года (46). Аннулированные и отозванные лицензии отсутствуют.

В соответствии с приказом Ространснадзора от 5 февраля 2015 г. № АК-102фс «Об утверждении перечня объектов, имеющих судоходные гидротехнические сооружения, подлежащие декларированию» декларированию подлежат

332 гидротехнических сооружения.

С начала года по состоянию на 1 ноября 2020 года центральным аппаратом Управления государственного морского и речного надзора было рассмотрено 25 деклараций безопасности гидротехнических сооружений. Из них утверждено 24, а отказано в утверждении 1 декларации безопасности гидротехнических сооружений.

Выдано 24 разрешения на эксплуатацию гидротехнических сооружений.

Согласно утвержденным Ространснадзором декларациям безопасности гидротехнических сооружений уровень безопасности и технического состояния характеризуются следующими цифрами:

Техническое состояние и уровень безопасности гидротехнических сооружений на 01 ноября 2020 года:

Техническое состояние	работоспособное	153
	ограниченно-работоспособное	150
	предаварийное	24
	аварийное	3
	нет данных	2*
	Всего:	332
Уровень безопасности	нормальный	144
	пониженный	159
	неудовлетворительный	23
	опасный	4
	нет данных	2*
	Всего:	332

*Отсутствуют данные о техническом состоянии и уровне безопасности по 2 СГТС (Дамбы канала № 294 и шлюза Белоомут ФГБУ «Канал имени Москвы»). Это связано с проводимыми восстановительными работами по каналу 294 после аварии и проводимой реконструкцией шлюза Белоомут ФГБУ «Канал им. Москвы».

По сравнению с аналогичным периодом (ноябрь 2019 г.) увеличилось на 0,3 % количество СГТС находящихся в предаварийном техническом состоянии (увеличилось с 23 до 24) и неудовлетворительном уровне безопасности (увеличилось с 22 до 23), а также количество СГТС, находящихся в аварийном техническом состоянии (увеличилось с 2 до 3) и опасном уровне безопасности (увеличилось с 3 до 4).

В связи с ухудшением технического состояния и снижением уровня безопасности СГТС были даны поручения начальникам территориальных управлений Госморречнадзора для принятия мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2020 году на 0,9 % увеличилось количество СГТС, имеющих работоспособное техническое состояние (повышение с 150 до 153) и нормальный уровень безопасности (повышение с 141 до 144).

На водном транспорте за 10 месяцев 2020 года произошло 28 аварий, что на 15 аварий (35%) меньше, чем за 10 месяцев 2019 года

Количество погибших и получивших тяжкие телесные повреждения также уменьшилось: за 10 месяцев 2020 года погибло 7 человек и 1 человек получил тяжкие телесные повреждения. За 10 месяцев 2019 года 14 человек погибло, 4 человека получили тяжкие телесные повреждения.

За 10 месяцев 2020 года Госморречнадзором проведено 246 расследований аварийных случаев на водном транспорте.

Основные причины происшествий на водном транспорте:

- несоблюдение норм и правил технической эксплуатации морских судов, а также технической эксплуатации судовых технических средств и конструкций - 29%;

- недостатки в организации ходовой навигационной вахты и штурманской службы на судах – 28%;

- несоблюдение общепринятых приёмов и способов управления судном – 24%;

- не учёт гидрометеорологических особенностей района плавания и стоянки судов – 10%;

- невыполнение командным составом и/или судовладельцем, и/или береговыми работниками требований нормативных документов, регламентирующих безопасность плавания – 9%.

По результатам расследования каждой аварии в заключении выдавались рекомендации по предупреждению возникновения подобных аварий в будущем. Эти рекомендации касаются как внесения изменений/дополнений в нормативные документы, систему управления безопасности компании-судовладельца, так и организационных вопросов, связанных со специальной подготовкой членов экипажа, организацией несения вахты, обслуживанием судовых технических средств.

Таким образом, со стороны субъектов контроля (надзора) продолжают существовать риски нарушения обязательных требований в сфере морского и речного транспорта, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск причинения материального ущерба.

1.2 Мероприятия по профилактике нарушений

В течение 2020 года Госморречнадзором проводились следующие профилактические мероприятия.

Размещены на сайте Ространснадзора в сети Интернет перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Разработаны и опубликованы на сайтах территориальных управлений руководства по соблюдению обязательных требований.

За десять месяцев 2020 года территориальными управлениями Госморречнадзора проведены 102 семинара с поднадзорными субъектами.

На интернет-сайтах территориальных управлений опубликованы обобщения практики осуществления государственного контроля.

Непосредственно во время проверок (всего 229) проводились разъяснения субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды.

За 10 месяцев 2020 года выдано 390 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Этот показатель вырос на 34% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, что свидетельствует о целенаправленно ведущейся работе в области профилактики.

В 2020 году территориальными управлениями Госморречнадзора проведено 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований. Число проведенных обсуждений значительно снизилось по сравнению с аналогичным периодом 2019 года в связи с запретом на проведение массовых мероприятий, связанных с введением ограничений, вызванных распространением коронавирусной инфекции.

В течение 2020 года в средствах массовой информации освещались мероприятия с участием представителей Госморречнадзора и его территориальных управлений. Материалы публиковались в специализированных изданиях, в сети Интернет, на сайтах информационных агентств. На новостных порталах региональных средств массовой информации размещались сведения о деятельности территориальных органов Госморречнадзора.

С целью информирования поднадзорных субъектов на интернет-сайте Ространснадзора размещены сведения о состоянии аварийности на водном транспорте.

Размещенные на официальном сайте Ространснадзора списки контрольных вопросов обеспечивают возможность самооценки подконтрольными субъектами своей деятельности на предмет соблюдения предъявляемых требований.

С июля 2019 Управление государственного морского и речного надзора проводит пилотный проект по дистанционному непрерывному мониторингу исполнения предприятиями водного транспорта обязательных требований, основной целью которого является повышение уровня безопасности на объектах инфраструктуры и транспортных средствах. При проведении пилотного проекта отрабатывается возможность перехода к профилактической модели надзора в сфере водного транспорта – «непрерывный мониторинг», с отказом от проведения плановых проверок. Пилотный проект проводится параллельно и независимо от проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных действующим законодательством.

Всего с начала реализации пилотного проекта заключили соглашение на информационное взаимодействие 393 компании (в 2020 году 258 компаний), поднадзорными организациями направлено в Госморречнадзор 87 деклараций соответствия, к учету принято 83 декларации соответствия (в 2020 году направлено 48 деклараций, к учету принято 46 деклараций).

1.3 Цели и задачи программы профилактики нарушений

Стратегической целью профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере морского и внутреннего водного транспорта является повышение уровня комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в указанной сфере путем оптимизации взаимодействия всех участников профилактики: управлений Госморречнадзора, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на морском и внутреннем водном транспорте, общественных объединений и населения.

Основными целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- 1) предотвращение ущерба охраняемым законом ценностям и повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере морского и внутреннего водного транспорта;
- 2) предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);
- 3) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 4) снижение административной нагрузки на субъектов контроля (надзора);
- 5) создание условий для доведения до контролируемых лиц обязательных требований, повышение информированности о способах их соблюдения.

Программой профилактики предусматривается решение следующих основных задач:

- создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению;

- оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере морского и внутреннего водного транспорта, и вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, организаций всех форм собственности, а также граждан и общественных объединений;

- уменьшение количества плановых контрольных мероприятий и постепенная их замена мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора).

Перечень программных мероприятий, связанных с проведением профилактической работы, указан в плане мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год.

**План мероприятий по профилактике нарушений
в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2021 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
1	Подготовка для размещения перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Не реже одного раза в год. При наличии изменений – в течение месяца после официального опубликования	Начальник Управления государственного морского и речного надзора
2	Подготовка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований на официальном сайте в сети Интернет	Размещение руководств на официальном сайте в сети Интернет	Не реже одного раза в год . При возникновении необходимости – в течение месяца после принятия решения	Начальники территориальных управлений государственного морского и речного надзора
3	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте	Размещение информации на официальном сайте	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Начальники территориальных управлений государственного морского и речного надзора
4	Подготовка материалов для обобщения практики осуществления государственного контроля, размещение обобщений на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Не реже одного раза в год	Начальники территориальных управлений государственного морского и речного надзора
5	Проведение разъяснений субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных	В ходе проверок	Начальники территориальных управлений государственного морского и

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
	проверок	требований		речного надзора
6	Проведение семинаров по обсуждению актуальных вопросов соблюдения обязательных требований с поднадзорными субъектами	Проведение семинаров с поднадзорными субъектами	По мере необходимости	Начальники территориальных управлений государственного морского и речного надзора
7	Размещение материалов по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований в СМИ	По мере необходимости	Начальники территориальных управлений государственного морского и речного надзора
8	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	Выдача предостережения	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Начальники территориальных управлений государственного морского и речного надзора
9	Проведение территориальными управлениями публичных обсуждений	Подготовка и размещение необходимой информации на сайтах территориальных управлений, проведение публичных обсуждений	Согласно графику проведения публичных обсуждений	Начальники территориальных управлений государственного морского и речного надзора
10	Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Проведение консультаций (очно или с использованием интерактивных сервисов в сети Интернет)	По запросу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Начальники территориальных управлений государственного морского и речного надзора

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений
в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2022-2023 гг.**

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
1	Подготовка для размещения перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Не реже одного раза в год	Управление государственного морского и речного надзора
2	Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований на сайте	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Не реже одного раза в год	Территориальные управления государственного морского и речного надзора
3	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Территориальные управления государственного морского и речного надзора
4	Подготовка материалов для обобщения практики осуществления государственного контроля, размещение обобщений на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Не реже одного раза в год	Управление государственного морского и речного надзора

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
5	Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети "Интернет" опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений	Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора	Ежеквартально	Управление государственного морского и речного надзора
6	Проведение разъяснений субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	В ходе проверок	Территориальные управления государственного морского и речного надзора
7	Проведение семинаров с поднадзорными субъектами	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Не реже одного раза в квартал	Территориальные управления государственного морского и речного надзора
8	Размещение материалов по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Территориальные управления государственного морского и речного надзора
9	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	Выдача предостережения	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Территориальные управления государственного морского и речного надзора
10	Проведение публичных обсуждений территориальными управлениями Госморречнадзора	Подготовка и размещение необходимой информации на сайтах территориальных управлений, проведение публичных обсуждений	Согласно графику проведения публичных обсуждений	Территориальные управления государственного морского и речного надзора

Отчетные показатели на 2021 год

Основным социальным и экономическим последствием профилактического воздействия Программы является создание комфортных условий и среды посредством доведения до субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере морского и речного транспорта в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований, что позволит снизить контролируемые риски в сфере морского и речного надзора.

Целевыми показателями выполнения Программы выступают:

1. Снижение количества смертельных случаев и случаев травматизма посредством повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности. Значения показателей установлены утвержденным Ространснадзором 17.06.2020 паспортом Ведомственного проекта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта».

Показатель	Базовое значение уровня (2017 г.)	2021 год	2022 год	2023 год
Снижение количества смертельных случаев и случаев травматизма посредством повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности (%)	100%	70%	65%	60%

В 2021 году показатель не должен превышать 70%.

Значение показателя определяется разницей между плановым и фактическим значением.

2. Уменьшение количества нарушений обязательных требований, допущенных поднадзорными субъектами и выявленных при проведении проверок на 20% к уровню 2018 года.

Базовый уровень – 2018 год (100%) – 1 961 нарушение обязательных требований.

В 2021 году показатель не должен превышать 80% от базового уровня – 1 569 нарушений.

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений обязательных требований законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок (по данным статистической отчетной формы 1-Контроль на 1 января года, следующего за отчетным), к количеству нарушений за 2018 год.

3. Увеличение доли охвата подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов по сравнению с 2018 годом на 3%.

Базовый уровень (2018 г.) – 12%.

В 2021 году доля охвата подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями должна составлять не менее 15%.

Показатель определяется по формуле: $D_o = (K_c / K_{общ}) * 100\%$, где D_o – доля охвата подконтрольных субъектов; K_c – количество субъектов, в отношении которых проводились профилактические мероприятия; $K_{общ}$ – количество подконтрольных субъектов (по данным статистической отчетной формы 1-Контроль на 1 января года, следующего за отчетным).

Отчетные показатели результативности мероприятий Программы на 2022-2023 годы

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1). Снижение количества смертельных случаев и случаев травматизма посредством повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности. Значения показателей установлены утвержденным Ространснадзором паспортом Ведомственного проекта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта».

Показатель	Базовое значение уровня (2017 г.)	2021 год	2022 год	2023 год
Снижение количества смертельных случаев и случаев травматизма посредством повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности (%)	100%	70%	65%	60%

Значение показателя определяется разницей между плановым и фактическим значением.

2). Уменьшение количества нарушений обязательных требований, допущенных поднадзорными субъектами и выявленных при проведении проверок на 25% к уровню 2018 года.

Базовый уровень - 2018 год (100%) – 1 961 нарушение обязательных требований.

В 2021 году показатель не должен превышать 75% от базового уровня, в 2022 году – 70%.

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений обязательных требований законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок (по данным статистической отчетной формы 1-Контроль на 1 января года, следующего за отчетным), к количеству нарушений за 2018 год.

3) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством опроса на сайте Ространснадзора, критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;
- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети Интернет и должен составлять не менее 60% в 2022 году, не менее 50% в 2023 году.

4) Увеличение доли охвата подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов по сравнению с 2018 года Базовый уровень (2018 г.) – 12%.

В 2022 году доля охвата подконтрольных субъектов должна составлять не менее 17%, в 2023 году – не менее 20%.

Показатель определяется по формуле: $D_o = (K_c / K_{общ}) * 100\%$, где D_o – доля охвата подконтрольных субъектов; K_c – количество субъектов, в отношении которых проводились профилактические мероприятия; $K_{общ}$ – количество подконтрольных субъектов (по данным формы 1-Контроль на 1 января года, следующего за отчетным).

Приложение № 5
к приказу Ространснадзора
от 16.12.2020 № 156-872/гк

**Программа профилактики
нарушений обязательных требований
Управления транспортной безопасности
на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Паспорт Программы	3
Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы	5
1.1. Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов (объектов)	5
1.2. Наиболее значимые риски	5
1.3. Статистические показатели подконтрольной среды	5
1.4. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы	6
1.5. Текущий уровень развития профилактических мероприятий	7
Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы	8
2.1. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2021 год	10
2.2. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2022-2023 годы	12
Раздел 3. Программные мероприятия	15
Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы	15
Раздел 5. Механизм реализации программы	15
Раздел 6. Оценка эффективности программы	16
План-график профилактических мероприятий в сфере транспортной безопасности на 2021 год	17
План-график профилактических мероприятий в сфере транспортной безопасности на 2022-2023 гг.	22
Перечень должностных лиц Управления транспортной безопасности, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы	27
Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий	31

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.
Разработчик программы	Управление транспортной безопасности
Цели программы	Достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению; - выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы; - оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска; - создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению; - регулярная ревизия обязательных требований в области транспортной безопасности и принятие мер к их обеспечению субъектами транспортной инфраструктуры; - формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении государственного надзора в области транспортной безопасности; - выявление факторов риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

	<ul style="list-style-type: none"> - создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
Сроки и этапы реализации программы	<p>Краткосрочный период - 2021 год. Плановый период 2022 - 2023 гг.</p>
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска; - укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности; - формирование одинакового понимания обязательных требований, в области транспортной безопасности у всех участников контрольной и надзорной деятельности; - инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы; - установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенной им категории риска (класса опасности); - повышение квалификации сотрудников Управления транспортной безопасности и территориальных управлений; - создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы. Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы. Раздел 3. Программные мероприятия. Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы. Раздел 5. Механизм реализации программы. Раздел 6. Оценка эффективности программы.</p>

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в обеспечении безопасности граждан, безопасного осуществления деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере транспортной безопасности на территории Российской Федерации.

1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов (объектов)

Субъектами контроля (надзора) по транспортной безопасности являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров всеми видами транспорта, собственники объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, а также владеющие ими на других законных основаниях. Всего по состоянию на 1 января 2020 года – 19 860 хозяйствующих субъектов.

Предметом проверки транспортного надзора является соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области гражданской авиации, в том числе международных договоров в сфере авиационно-космического поиска и спасания. Всего по состоянию на 1 января 2020 года – 71 субъект.

1.2 Наиболее значимые риски

Со стороны субъектов (объектов) контроля (надзора) продолжают оставаться на высоком уровне риски нарушения обязательных требований в области транспортной безопасности прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (катастрофы, аварии, акта незаконного вмешательства), следствием которого могут являться:

1. Риск гибели человека.
2. Риск причинения вреда здоровью человека.
3. Риск загрязнения окружающей среды.
4. Риск материального ущерба.

1.3 Статистические показатели подконтрольной среды

Управлением транспортной безопасности за 2019 год проведено 3 955 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по сравнению с предыдущем годом уменьшение почти на 10 %; из них 2 930 внеплановых (уменьшение почти на 10%). В ходе проведения проверок было выявлено 14 878 правонарушений (уменьшение на 33%). Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания составило 3 324 (рост на 26,5 %). Общая сумма наложенных штрафов составила 185 679,4 тысяч рублей (рост почти на 27,5%) и взыскано 158 301,7 тысяч рублей (рост на 47 %).

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий были выявлены следующие наиболее характерные нарушения субъектами транспортной инфраструктуры требований в области обеспечения транспортной безопасности:

- не проведена дополнительная оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры (ТИ) и транспортных средств (ТС), в связи с изменением требований по обеспечению транспортной безопасности;
- не сформированы самостоятельно или не привлечены подразделения транспортной безопасности на объектах ТИ и ТС;
- отсутствуют внутренние организационно-распорядительные документы, которые направлены на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- не обеспечена аттестация сил обеспечения транспортной безопасности;
- не обеспечено оснащение объектов ТИ и ТС техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;
- отсутствуют оснащенные пункты управления обеспечением транспортной безопасности объектов ТИ и ТС.

1.4 Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы

К возможным тенденциям, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды относятся:

- внедрение риск-ориентированного подхода при организации проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ по развитию транспортной инфраструктуры и обеспечения транспортной безопасности;
- развитие экономики Российской Федерации в условиях продления санкций со стороны ЕС и США;
- с учетом серьезного воздействия пандемии COVID-19 на авиацию в 2020 году, Совет ИКАО принял решение о проведении Года культуры авиационной безопасности (ГКАБ) в 2021 году. В целях успешного проведения ГКАБ особое внимание при проведении профилактических мероприятий в 2021 году будет уделяться авиационной и транспортной безопасности на воздушном транспорте.
- совокупное влияние внутренних факторов на развитие транспортной инфраструктуры Российской Федерации.
- совершенствование нормативной правовой базы в области транспортной безопасности;
- дифференциация обязательных требований в зависимости от категории субъектов, оказывающих негативное воздействие на охраняемые законом ценности;
- повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами

обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В 2020 году территориальными Управлениями государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности (УГАН НОТБ), МТУ СКФО Ространснадзора, в соответствии с утверждённым Планом-графиком проведения публичных обсуждений правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, провели мероприятия в режиме видеоконференцсвязи.

В проведённых мероприятиях приняло участие более 800 человек, представителей бизнес сообщества транспортного комплекса.

Ведется работа по снижению административной нагрузки на субъекты надзора путем актуализации и сокращения обязательных требований контрольно-надзорной деятельности на территории, а также путем повышения их информированности об обязательных требованиях через размещение на официальных сайтах исчерпывающих перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по контрольно-надзорной деятельности.

Управление транспортной безопасности продолжает практику организации и проведения совещаний с участием физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Управление транспортной безопасности и территориальные управления, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере транспортной безопасности, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

1) обеспечивают размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляют информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний, семинаров и конференций, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивают проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

4) обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики

осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере транспортной безопасности и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5) выдают предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной Программы, является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, либо к угрозе причинения вреда.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Стратегической целью профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере транспортной безопасности является повышение уровня комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере транспортной безопасности путем оптимизации взаимодействия всех участников профилактики: Управления транспортной безопасности, территориальных управлений, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере транспортной безопасности, общественных объединений и населения.

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2021 - 2023 годы разработана для решения проблем, существующих в области профилактики правонарушений и обеспечения безопасного проживания граждан, безопасного осуществления деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере транспортной безопасности на территории Российской Федерации.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержден протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2.

Основной целью Программы являются:

Достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

Задачи Программы:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни,

здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень транспортной безопасности комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет государственного надзора в области транспортной безопасности, а также государственный контроль (надзора) в области использования воздушного пространства;

- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении государственного надзора в области транспортной безопасности, а также соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области гражданской авиации, в том числе международных договоров в сфере авиационно-космического поиска и спасания;

- выявление факторов риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, регламентирующих правила в области транспортной безопасности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований, проводятся в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Настоящая программа призвана обеспечить к 2023 году создание условий для снижения случаев нарушения в сфере транспортной безопасности.

Срок проведения Программы: с 2021 года по 2023 год.

Этапы реализации Программы – 2021 год, 2022 год, 2023 год.

2.1 Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2021 год

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок
Базовый период 2017 год (100%) – 7 562 нарушения.

В 2021 году показатель не превышает 50% от базового периода (3781 нарушений).

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2017 год.

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Базовый период 2017 год (0%)

В 2021 году показатель должен увеличиться на 40% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3) Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %

Базовый период 2017 год (0%)

В 2021 году показатель должен увеличиться на 25% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %.

Базовый период 2017 год (0%)

В 2021 году показатель должен увеличиться на 25% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий УТБ и территориальными управлениями, ед.

В 2021 году показатель должен быть не меньше 210 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий УТБ и территориальными управлениями.

3) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2021 году показатель должен быть не меньше 450 подконтрольных субъектов.

2.2 Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2022-2023 годы

Основным социальным и экономическим последствием профилактического воздействия Программы является создание комфортных условий и среды посредством доведения для субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере транспортной безопасности в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований, что в конечном счете позволит снизить контролируемые риски в сфере транспортной безопасности.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам (этапам) в течение всего срока реализации Программы.

Системой показателей для измерения результатов реализации программы будут являться **целевые показатели результативности мероприятий Программы.**

Целевыми показателями качества Программы являются:

Показатель повышения количества предостережений о возможном нарушении требований законодательства, выданных поднадзорным субъектам.

Базовый период 2017 год (100%) – 80 предостережений

В 2021 году показатель равняется 300% от базового периода (240 предостережений)

В 2022 году показатель равняется 400% от базового периода (320 предостережений)

В 2023 году показатель равняется 500 % от базового периода (400 предостережений)

Показатель рассчитывается как соотношение количества предостережений о возможном нарушении требований законодательства, выданных поднадзорным субъектам, к количеству предостережений за 2017 год;

Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (в том числе через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом при проведении профилактических мероприятий.

Базовый период 2017 год (0%)

В 2021 году показатель должен равняться 40% от базового периода

В 2022 году показатель должен равняться 50% от базового периода

В 2023 году показатель должен равняться 60 % от базового периода

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам при проведении опросов на публичных мероприятиях и на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет»;

Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий в %.

Базовый период 2017 год (5%)

В 2021 году показатель должен равняться 25% от базового периода

В 2022 году показатель должен равняться 27% от базового периода

В 2023 году показатель должен равняться 30% от базового периода

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены нарушения в ходе проверок, умноженное на 100 %.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, % .

Базовый период 2017 год (0%)

В 2021 году показатель должен равняться 40% от базового периода

В 2022 году показатель должен равняться 45% от базового периода

В 2023 году показатель должен равняться 50% от базового периода

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере транспорта.

Количество проведенных профилактических мероприятий Управлением транспортной безопасности и территориальными управлениями, ед.

В 2021 году показатель должен быть не меньше 120 мероприятий

В 2022 году показатель должен быть не меньше 135 мероприятий

В 2023 году показатель должен быть не меньше 155 мероприятий

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Управлением транспортной безопасности и территориальными управлениями.

Доля охвата дифференцированных подконтрольных субъектов (объектов) профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов) (процент).

Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых должны быть проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2021 году показатель должен быть не меньше 985 подконтрольных субъектов (6%);

В 2021 году показатель должен быть не меньше 1 150 подконтрольных субъектов (7%);

В 2022 году показатель должен быть не меньше 1 325 подконтрольных субъектов (8%);

Всего подконтрольных субъектов в 2020 году составило более 19 800.

Для реализации программы профилактики Управление транспортной безопасности предусматривает следующие виды профилактических мероприятий:

1. расширение форм проведения профилактики с использованием официального сайта Ространснадзора в сети «Интернет»:

1.1. размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов. Данная форма проведения профилактики приведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере транспортной безопасности, для всех поднадзорных субъектов;

1.2. разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований с последующим размещением на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к информированию поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований;

1.3. подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма проведения профилактики приведет к своевременному информированию поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований;

1.4. обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере транспортной безопасности, размещение обобщений на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к открытости проверочных мероприятий и информированию субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований.

1.5. создание на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, а также функции оценки:

информированности субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки;

понятности обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

уровня вовлеченности субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Такие опросы способны выставить оценку территориальному управлению, чей инспекторский состав осуществлял профилактику нарушений и проверял юридическое лицо или индивидуального предпринимателя. Данная форма приведет к появлению непосредственной связи между субъектом контроля (надзора) и территориальным управлением, проводившем проверку, что в конечном счете будет использовано как показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по контролю.

2. расширение формы разъяснения субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок. Указанная форма приведет к дополнительному распространению

сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

3. выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований. Указанная форма приведет к минимизации наступления вероятности наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск материального ущерба.

4. проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики. Указанная форма приводит к распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

Раздел 3. Программные мероприятия

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2021 год, а также на последующие два года реализации программы (Приложение 1). План-график профилактических мероприятий сформирован для Госавианадзора и его территориальных управлений.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области транспортной безопасности, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Службы в 2020 году.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация настоящей Программы осуществляется центральным аппаратом и территориальными управлениями в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководителем Программы по организации и координированию всей деятельности по реализации Программы является начальник Управления транспортной безопасности.

Руководитель (координатор) программы:

- осуществляет подготовку докладов о ходе реализации Программы;

- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, разработке перечня показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, проведению мониторинга реализации Программы.

Начальники территориальных управлений, начальники отделов УТБ (Приложение 2):

- осуществляют на регулярной основе мониторинг реализации Программы в подразделении;

- ежеквартально осуществляют сбор и накопление информации о ходе реализации Программы, анализируют ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у подконтрольных субъектов в связи с этим проблем;

- подготавливают и направляют руководителю (координатору) программы предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий и представлена в Приложении 3 к настоящей Программе.

**План-график
профилактических мероприятий в сфере транспортной безопасности на 2021 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
1.	Информирование официального сайта Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области транспортной безопасности	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности
2.	Актуализация размещенных на официальном сайте Ространснадзора нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области транспортной безопасности	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности

3.	Актуализация размещенных на официальном сайте Службы обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области транспортной безопасности	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности
4.	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области транспортной безопасности	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности
5.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Службы руководств (памяток) по соблюдению обязательных	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере обращения	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности

6.	<p>требований.</p> <p>Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.</p>	<p>Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>По мере необходимости при согласовании с руководителем Службы</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности</p>
7.	<p>Обобщение практики контрольной деятельности в сфере транспортной безопасности и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора</p>	<p>Не реже одного раза в квартал</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Открытость мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований</p>
8.	<p>Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактике нарушений</p>	<p>Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие</p>	<p>Повышение информированности по результатам мониторинга опроса на сайте Ространснадзора с целью учета мнения поднадзорных субъектов о работе по профилактике нарушений органа государственного контроля (надзора)</p>

					федеральному государственному надзору	
9.	Внесение индивидуальным предпринимателям, юридическим и должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, их способствовавших совершению	В письменной форме руководителю, нарушающему законодательство Российской Федерации	По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности	
10.	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	Выдача предостережения в письменной форме о недопустимости нарушения обязательных требований	В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Предотвращение нарушений обязательных требований в области транспортной безопасности	
11.	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений территориальными управлениями УТБ	Подготовка и размещение необходимой информации на сайте Ространснадзора и проведение самих ежеквартальных публичных обсуждений	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Предотвращение нарушений обязательных требований в области транспортной безопасности	
12.	Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие	Снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности	

13.	Общероссийский день приема граждан по вопросам компетенции УТБ и территориальных управлений	Проведение приема граждан	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности
14.	Проведение рейдовых осмотров, профилактических бесед на направленных на предупреждение правонарушений	Проведение рейдовых осмотров транспортных средств в процессе их эксплуатации проводятся уполномоченными должностными лицами УТБ и УГАН НОТБ в пределах своей компетенции на основании плановых (рейдовых) заданий	Ежедневно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности

**Шлан-график
профилактических мероприятий в сфере транспортной безопасности на 2022-2023 гг.**

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
1.	Информирование официального сайта Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности
2.	Актуализация размещенных на официальном сайте Ространснадзора нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности
3.	Актуализация размещенных на официальном сайте Службы обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности
4.	Подготовка и распространение	Подготовка и размещение	По мере внесения	Юридические лица	Повышение информированности

	<p>комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора</p>	<p>информации на официальном сайте Ространснадзора</p>	<p>в изменении законодательства Российской Федерации в области гражданской авиации</p>	<p>и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>подконтрольных действующих субъектов требований, снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности</p>
<p>5.</p>	<p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Службы руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.</p>	<p>Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>По мере обращения</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов действующих требований, снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности</p>
<p>6.</p>	<p>Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения</p>	<p>Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>По мере необходимости при согласовании с руководителем Службы</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов действующих требований, снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности</p>

	которых является предметом государственного надзора.	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	Не реже одного раза в квартал	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Открытость мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований
7.	Обобщение практики осуществления государственного контроля, размещение на сайте Ространснадзора	Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности по результатам мониторинга опроса на сайте Ространснадзора с целью учета мнения поднадзорных субъектов о работе по профилактике нарушений органа государственного контроля (надзора)
8.	Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений	В письменной форме руководителю, нарушающему законодательство Российской Федерации	По результатам контрольных надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности о подконтрольных субъектах о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности
9.	Вынесение индивидуальным предпринимателям, юридическим и должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, их способствовавших совершению				

10.	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о нарушении обязательных требований	Выдача предостережения в письменной форме о недопустимости нарушения обязательных требований	В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Предотвращение обязательных требований в области транспортной безопасности
11.	Проведение публичных территориальными управлениями УТБ ежеквартальных обсуждений	Подготовка и размещение необходимой информации на сайте Ространснадзора и проведение самих ежеквартальных публичных обсуждений	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Предотвращение обязательных требований в области транспортной безопасности
12.	Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности
13.	Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции УТБ и территориальных управлений	Проведение приема граждан	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие	Снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности

14.	Проведение рейдовых осмотров, профилактических бесед, направленных на предупреждение правонарушений	Проведение рейдовых осмотров транспортных средств в процессе их эксплуатации проводятся уполномоченными должностными лицами УГБ и УГАИ НОТБ в пределах своей компетенции на основании плановых (рейдовых) заданий	Ежедневно	федеральному государственному надзору	Снижение количества нарушений законодательства в области транспортной безопасности
				Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	

Перечень должностных лиц Управления транспортной безопасности, ответственных за организацию
и проведение мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1.	Информирование через сайт Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора	Белоусов Юрий Викторович	Начальник отдела УТБ	8(499)231-54-41	Belousov_YV@rostransnadzor.ru
2.	Актуализация размещенных на официальном сайте Службы обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Белоусов Юрий Викторович Веселов Павел Александрович Зорин Александр Робертович Дергунов Сергей Владимирович	Начальник отдела УТБ	8(499)231-54-41	Belousov_YV@rostransnadzor.ru
3.	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования,	Белоусов Юрий Викторович Веселов Павел Александрович Зорин Александр	Начальники территориальных управлений УТБ	Согласно справочнику территориальных управлений УТБ	

	<p>внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Роспринадзора</p>	<p>Робертович Дергунов Сергей Владимирович</p>		<p>Согласно справочнику территориальных управлений УТБ</p>
4.	<p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Службы руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.</p>	<p>Белоусов Юрий Викторович Веселов Павел Александрович Зорин Александр Робертович Дергунов Сергей Владимирович</p>	<p>Начальники территориальных управлений УТБ</p>	<p>Согласно справочнику территориальных управлений УТБ</p>
5.	<p>Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.</p>	<p>Игонин Сергей Владимирович</p>	<p>Начальники территориальных управлений УТБ</p>	<p>Согласно справочнику территориальных управлений УТБ</p>
6.	<p>Обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в</p>	<p>Белоусов Юрий Викторович Веселов Павел</p>	<p>Начальники территориальных управлений УТБ</p>	<p>Согласно справочнику территориальных управлений УТБ</p>

	<p>сфере транспортной безопасности и размещении на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>Александрович Зорин Александр Робертович Дергунов Сергей Владимирович</p>		
7.	<p>Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений</p>	<p>Белоусов Юрий Викторович</p>	<p>Начальники территориальных управлений УТБ</p>	<p>Согласно справочнику территориальных управлений УТБ</p>
8.	<p>Вынесение индивидуальным предпринимателям, юридическим и должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению</p>		<p>Начальники территориальных управлений УТБ</p>	<p>Согласно справочнику территориальных управлений УТБ</p>
9.	<p>Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований</p>		<p>Начальники отделов УТБ</p>	<p>Согласно справочнику территориальных управлений УТБ</p>
10.	<p>Проведение ежеквартальных публичных обсуждений</p>		<p>Начальники территориальных</p>	<p>Согласно справочнику территориальных управлений УТБ</p>

	территориальными управлениями Госавианадзора		управлений УТБ	
11.	Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Белоусов Юрий Викторович	Начальники территориальных управлений УТБ	Согласно справочнику территориальных управлений УТБ
12.	Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции УТБ и территориальных управлений	Игонин Сергей Владимирович	Начальники территориальных управлений УТБ	Согласно справочнику территориальных управлений УТБ
13.	Проведение рейдовых осмотров, профилактических бесед, направленных на предупреждение правонарушений	Игонин Сергей Владимирович	Начальники территориальных управлений УТБ	Согласно справочнику территориальных управлений УТБ

Ссылка на сайт: <http://www.rostransnadzor.ru/>

**Методика
оценки эффективности и результативности
профилактических мероприятий**

К показателям качества профилактической деятельности УТБ относятся следующие:

1. Количество выданных предостережений;
2. Количество субъектов, которым выданы предостережения;
3. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области гражданской авиации и использования воздушного пространства в том числе посредством размещения на официальном сайте Ространснадзора руководств (памяток), информационных статей;
4. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области гражданской авиации и использования воздушного пространства.